

missio

Internationales Katholisches Missionswerk e.V.
Fachstelle Menschenrechte

Pontifical Mission Society
Human Rights Office

Oeuvre Pontificale Missionnaire
Secteur « Droits de l'Homme »

Dr. Otmar Oehring (Hrsg./editor/éditeur)

Postfach 10 12 48
D-52012 Aachen
Tel.: 0049-241-7507-00
FAX: 0049-241-7507-61-253
E-mail: menschenrechte@missio-aachen.de
humanrights@missio-aachen.de
droitsdelhomme@missio-aachen.de

© missio 2004
ISSN 1618-6222

missio-Bestell-Nr. 600 257
missio Order No. 600 257
numéro de commande 600 257

missio

17

Menschenrechte
Human Rights
Droits de l'Homme

Georg Evers
**Zur Lage der Religions-
freiheit im Königreich
Kambodscha**

**Religious Freedom
in the Kingdom
of Cambodia**

**La liberté religieuse au
royaume du Cambodge**

Das Anliegen der „Fachstelle Menschenrechte“ ist es, die Kenntnis über die Menschenrechtssituation in den Ländern Afrikas, Asiens und Ozeaniens zu fördern. Um diesem Ziel näher zu kommen, engagieren wir uns in der menschenrechtlichen Netzwerkarbeit und fördern den Austausch der kirchlichen Partner **missios** in Afrika, Asien und Ozeanien mit kirchlichen und politischen Entscheidungsträgern in der Bundesrepublik Deutschland. In der Reihe „Menschenrechte“ werden Länderstudien, thematische Studien sowie die Ergebnisse von Fachtagungen publiziert.

The Human Rights Office aims to promote awareness of the human rights situation in Africa, Asia and Oceania. In pursuit of this objective we are actively involved in human rights networking and foster exchanges between **missio's** church partners in Africa, Asia and Oceania and church and political decision-makers in the Federal Republic of Germany. This Human Rights series comprises country-by-country studies, thematic studies and the proceedings of specialist conferences.

Le secteur Droits de l'Homme de **missio** a vocation à promouvoir la connaissance de la situation des droits de l'homme dans les pays d'Afrique, d'Asie et d'Océanie, et de contribuer ainsi à l'améliorer. Pour nous rapprocher de cet objectif, nous nous engageons dans des réseaux œuvrant pour les droits de l'homme et nous attachons à promouvoir les échanges entre les partenaires religieux de **missio** en Afrique, Asie et Océanie et les responsables religieux et politiques en République Fédérale d'Allemagne. Dans sa série Droits de l'Homme, le secteur Droits de l'Homme publie des études consacrées à différents pays, des études thématiques ainsi que les rapports de conférences spécialisées.

Georg Evers, *1936 in Emmerich; 1958-61 Studium der Philosophie in München mit Abschluss des Lizentiats; 1962-64 Studium der japanischen Sprache, Geschichte und Kultur in Kamakura; 1965-69 Studium der Theologie an der Sophia Universität in Tokio mit Abschluss Lizentiat und Master in Theologie; 1969-72 theologische Promotion bei Karl Rahner in Münster mit einer Arbeit über Theologie der Mission und der Religionen; 1973-79 Referent für ökumenische und interreligiöse Erwachsenenbildung in Bendorf b. Koblenz. 1979-2001 Asienreferent im Missionswissenschaftlichen Institut **Missio** in Aachen. Während dieser Zeit viele Reisen in asiatische Länder. Ständige Teilnahme und Mitarbeit an wichtigen theologischen Konferenzen im Rahmen der „Vereinigung Asiatischer Bischofskonferenzen“ (FABC).

Georg Evers was born in 1936 in Emmerich; 1958-61, licentiate in philosophy at the University of Munich; 1962-64, studied the language, history and culture of Japan in Kamakura; 1965-69, licentiate and Master of Theology at Sophia University in Tokyo; 1969-72, PhD in Theology at Münster under Karl Rahner with a thesis on the theology of mission and religions; 1973-79, specialist adviser on ecumenical and inter-religious adult education in Bendorf near Koblenz; 1979-2001, specialist adviser on Asia at the **missio** Institute of Missiology in Aachen, frequent journeys to Asian countries. Georg Evers is a regular participant and contributor at major theological conferences within the Federation of Asian Bishops' Conferences (FABC).

Georg Evers, *1936 à Emmerich ; de 1958 à 1961 études de philosophie à Munich, obtention de la licence ; de 1965 à 1969 études de japonais, d'histoire et de culture à Kamakura ; études de théologie à l'Université Sophia de Tokyo, obtention de la licence et d'un mastère en théologie ; de 1969 à 1972 doctorat en théologie auprès de Karl Rahner à Münster, avec une thèse sur la théologie de la mission et des religions ; de 1973 à 1979 expert en formation œcuménique et interreligieuse pour adultes à Bendorf, près de Coblenz ; de 1979 à 2001 expert en questions asiatiques auprès de l'Institut de Missiologie **missio** d'Aix-la-Chapelle. Durant cette époque, nombreux déplacements dans plusieurs pays asiatiques. Participation permanente et collaboration à d'importantes conférences théologiques dans le cadre de la « Fédération des Conférences épiscopales d'Asie » (FABC)

- 1 **Zur Lage der Menschenrechte in der VR China – Religionsfreiheit**
deutsch (2001) – Bestellnummer 600 201
Human Rights. Religious Freedom in the People's Republic of China
in English (2002) – Order No. 600 211
La situation des Droits de l'Homme en République populaire de Chine – Liberté de religion
en français (2002) – Numéro de commande 600 221
- 2 **Menschenrechte im Kongo: von 1997 bis 2001**
Die schwierige Lage der Kirchen
deutsch (2002) – Bestellnummer 600 202
Human Rights in the DR Congo: 1997 until the present day. The predicament of the Churches
in English (2001) – Order No. 600 212
Droits de l'Homme en République Démocratique du Congo: de 1997 à nos jours. Un défi pour les Eglises
en français (2002) – Numéro de commande 600 222
- 3 **Zur Lage der Menschenrechte in Indonesien. Religionsfreiheit und Gewalt**
deutsch (2001) – Bestellnummer 600 203
Human Rights in Indonesia. Violence and Religious Freedom
in English (2002) – Order No. 600 213
La situation des Droits de l'homme en Indonésie – liberté religieuse et violence
en français (2002) – Numéro de commande 600 223
Situasi HAM di Indonesia: Kebebasan Beragama dan Aksi Kekerasan
in Indonesian (2002) – Order No. 600 209
- 4 **Osttimor – der schwierige Weg zur Staatswerdung**
deutsch (2001) – Bestellnummer 600 204
Human Rights in East Timor – The Difficult Road to Statehood
in English (2002) – Order No. 600 214
La situation des Droits de l'Homme au Timor-Oriental – La voie ardue de la fondation de l'État
en français (2002) – Numéro de commande 600 224
- 5 **Zur Lage der Menschenrechte in der Türkei – Laïzismus = Religionsfreiheit?**
deutsch (2001) – Bestellnummer 600 205
Human Rights in Turkey – Secularism = Religious Freedom?
in English (2002) – Order No. 600 215
La situation des Droits de l'Homme en Turquie
Laïcisme signifie-t-il liberté religieuse ?
en français (2002) – Numéro de commande 600 225
- 6 **Verfolgte Christen? Dokumentation einer internationalen Fachtagung Berlin, 14./15. September 2001**
deutsch (2002) – Bestellnummer 600 206
Persecuted Christians ? Documentation of an International Conference Berlin 14/15 September 2001
in English (2002) – Order No. 600 216
Des chrétiens persécutés ? Documentation d'une conférence internationale à Berlin 14/15 septembre 2001
en français (2002) – Numéro de commande 600 226
- 7 **Genitale Verstümmelung von Mädchen und Frauen**
Auswertung einer Befragung von Mitarbeiter/innen katholischer kirchlicher Einrichtungen aus 19 afrikanischen Staaten
deutsch (2002) – Bestellnummer 600 207
Female Genital Mutilation – Evaluation of a Survey Conducted among Staff Members of Catholic Church Institutions in Africa
in English (2002) – Order No. 600 217
Mutilations sexuelles chez les fillettes et les femmes. Evaluation d'une enquête exécutée auprès de collaborateurs d'institutions de l'Eglise Catholique en Afrique
en français (2002) – Numéro de commande 600 227
- 8 **Genitale Verstümmelung von Mädchen und Frauen**
Situationsbericht aus dem Sudan
deutsch (2002) – Bestellnummer 600 208
Female Genital Mutilation
A Report on the Present Situation in Sudan
in English (2002) – Order No. 600 208
Mutilations sexuelles chez les fillettes et les femmes
Rapport sur l'état de la situation au Soudan
en français (2002) – Numéro de commande 600 208
- 9 **Zur Lage der Menschenrechte in Vietnam. Religionsfreiheit**
deutsch (2002) – Bestellnummer 600 230
Human Rights in Vietnam. Religious Freedom
in English (2002) – Order No. 600 231
La situation des Droits de l'Homme au Vietnam. Liberté Religieuse.
en français (2002) – Numéro de commande 600 232
- 10 **Zur Lage der Menschenrechte in Sri Lanka. Über den Einsatz der katholischen Ortskirche für Frieden und Gerechtigkeit.**
deutsch (2002) – Bestellnummer 600 233
Human Rights in Sri Lanka. On the work of the Catholic local Church for peace and justice
in English (2002) – Order No. 600 234
La situation des Droits de l'Homme au Sri Lanka. Sur l'engagement de l'Eglise en faveur de la paix et de la dignité humaine
en français (2002) – Numéro de commande 600 235
- 11 **Zur Lage der Menschenrechte in Simbabwe.**
deutsch (2002) – Bestellnummer 600 236
Human Rights in Zimbabwe.
in English (2002) – Order No. 600 237
La situation des Droits de l'Homme au Zimbabwe.
en français (2002) – Numéro de commande 600 238
- 12 **Zur Lage der Menschenrechte in Südkorea.**
deutsch (2003) – Bestellnummer 600 239
Human Rights in South Korea.
in English (2003) – Order No. 600 240
La situation des Droits de l'Homme en Corée du Sud.
en français (2003) – Numéro de commande 600 241
- 13 **Zur Lage der Menschenrechte im Sudan.**
deutsch (2003) – Bestellnummer 600 242
Human Rights in Sudan.
in English (2003) – Order No. 600 243
La situation des Droits de l'Homme au Soudan.
en français (2003) – Numéro de commande 600 244
- 14 **Zur Lage der Menschenrechte in Nigeria.**
deutsch (2003) – Bestellnummer 600 245
Human Rights in Nigeria.
in English (2003) – Order No. 600 246
La situation des Droits de l'Homme au Nigeria.
en français (2003) – Numéro de commande 600 247
- 15 **Zur Lage der Menschenrechte in Ruanda.**
deutsch (2003) – Bestellnummer 600 248
Human Rights in Rwanda.
in English (2003) – Order No. 600 249
La situation des Droits de l'Homme au Rwanda.
en français (2003) – Numéro de commande 600 250
- 16 **Zur Lage der Menschenrechte in Myanmar/Burma.**
Kirche unter Militärdiktatur
deutsch (2004) – Bestellnummer 600 251
Human Rights in Myanmar/Burma.
The Church under military dictatorship
in English (2004) – Order No. 600 252
La situation des Droits de l'Homme au Myanmar/Birmanie.
L'Eglise sous la dictature militaire
en français (2004) – Numéro de commande 600 253
- 17 **Zur Lage der Religionsfreiheit im Königreich Kambodscha.**
deutsch (2004) – Bestellnummer 600 257
Religious Freedom in the Kingdom of Cambodia.
in English (2004) – Order No. 600 257
La liberté religieuse au royaume du Cambodge.
en français (2004) – Numéro de commande 600 257

Alle Publikationen sind auch als PDF-Dateien verfügbar.
<http://www.missio-aachen.de/menschenrechte>

All publications are also available as PDF files.
<http://www.missio-aachen.de/humanrights>

Toutes les publications sont aussi disponibles comme fichiers PDF.
<http://www.missio-aachen.de/droitsdelhomme>

Georg Evers

**Zur Lage der Religionsfreiheit
im Königreich Kambodscha**

Seite 3

**Religious Freedom
in the Kingdom of Cambodia**

Page 35

**La liberté religieuse au
royaume du Cambodge**

Page 65

Georg Evers
**Zur Lage der Religionsfreiheit
im Königreich Kambodscha**

Die vorliegende Studie untersucht die Stellung und die Rolle der Religionen für das heutige Kambodscha auf dem Hintergrund der jüngeren Geschichte des Landes. Die Schreckensherrschaft der „Roten Khmer“ unter Pol Pot (1975-1978), die zwar nur gut zwei Jahre dauerte, hat das Land bis in die Grundfesten erschüttert und bis heute weiter wirkende Schäden und Traumata hinterlassen. Alle Religionen des Landes wurden während dieser Zeit verfolgt und ihre Organisationsstrukturen weitgehend zerstört. Kambodscha befindet sich noch immer in einer Aufbauphase, die von vielen Problemen begleitet wird. Die politischen Parteien sind nach den Neuwahlen im Jahr 2003 tief zerstritten. Im Land herrscht Korruption. Die juristische Aufarbeitung der Verbrechen der „Roten Khmer“ lässt immer noch auf sich warten. Der Aufbau eines funktionierenden Rechtssystems ist bisher immer noch nicht gelungen. Die rapide Zunahme der HIV-Infektionen und der Ausbruch von AIDS gefährden immer größere Teile der Bevölkerung. Die großzügige Hilfe internationaler Organisationen und vieler Nichtregierungsorganisationen helfen mit, den Aufbau des Landes voranzubringen, leiden aber unter Koordinationsproblemen. Die Religionsgemeinschaften im Lande, allen voran der Buddhismus, der wieder zur Staatsreligion wurde, beteiligen sich am Aufbau von Staat und Gesellschaft. Die christlichen Kirchen, die zahlenmäßig kleine Minderheiten sind, haben außerdem noch das Problem, dass ihre Mitglieder vornehmlich Vietnamesen oder Personen vietnamesischer Herkunft sind. Das kirchliche Personal der katholischen Kirche Kambodschas rekrutiert sich nach dem Verlust der meisten einheimischen Kräfte während der Zeit der „Roten Khmer“ vornehmlich aus ausländischen Priestern und Ordensleuten. Dies verstärkt noch den Charakter der katholischen Kirche, eine ausländische Kirche zu sein. In den Augen der kambodschanischen Öffentlichkeit erscheinen die christlichen Kirchen vorrangig als karitative Organisationen und weniger als Religionsgemeinschaften. Ungeachtet dessen versuchen die Religionsgemeinschaften den ausstehenden Prozess der Versöhnung voranzubringen, wobei sie aber selber auch leicht Ziel von Angriffen werden könnten.

Inhalt

- 6 Allgemeine Angaben zu Kambodscha
- 7 **Die Geschichte des Landes**
 - 7 Kurzer Abriss der Geschichte
 - 9 Herrschaft der Roten Khmer
 - 11 Vietnamesische Invasion und Errichtung der Volksrepublik Kampuchea
- 13 **Politische Neuordnung und Wiederaufbau**
 - 14 Politische und wirtschaftliche Situation Kambodschas
 - 16 Parlamentswahlen im Juli 2003 und das politische Patt danach
 - 17 Mängel im Rechtssystem
 - 18 Die fehlende Abrechnung mit dem Regime der Roten Khmer
- 21 **Die Bedeutung der Religionen**
 - 21 Die Rolle des Buddhismus
 - 22 Die christlichen Kirchen
 - 24 Das vietnamesische Gesicht der kambodschanischen Kirche
 - 25 Inkulturation als Herausforderung für die christlichen Kirchen
 - 26 Der Islam
 - 27 Volksfrömmigkeit
- 28 **Aktuelle Probleme**
 - 28 Das Problem der vietnamesischen Einwanderer
 - 29 Auseinandersetzungen zwischen Kambodschanern und Thailändern
 - 30 Die Verbreitung von HIV/Aids
 - 31 Prostitution und sexuelle Ausbeutung von Kindern
- 32 Abkürzungsverzeichnis
- 32 Quellen und Literatur
- 33 Fußnoten

Allgemeine Angaben zu Kambodscha'

Staatsname	Königreich Kambodscha
Fläche	181 035 km ²
Einwohner	(2002) 13,81 Millionen; 60% der Bevölkerung sind unter 24 Jahre alt.
Bevölkerung	90% ethnische Khmer; Vietnamesen 6,5%, Cham 2,5%, Chinesen 1% und Chumchiet 1%.
Bevölkerungswachstum	(2002) 2,8%
Lebenserwartung	Männer (2002) 51,9 Jahre Frauen (2002) 57,1 Jahre
Sprachen	Khmer, Französisch,
Analphabeten	20% bei den Männern und 40% bei den Frauen
Staatsform	Konstitutionelle Monarchie
Oberstes	
Verfassungsorgan	122-köpfige Nationalversammlung und 61-köpfiger Senat
Staatsoberhaupt	König Norodom Sihanouk (s. 24.09.1993)
Ministerpräsident	Hun Sen (s. 30.11.1998)
Religionen	Buddhisten 95% (Staatsreligion); Muslime 2% (vorrangig ethnische Cham); Christen 0.2%, Katholiken 0.1%; Cao Dai (Vietnamesen) und Baha'i Gruppen

Die Geschichte des Landes

Kurzer Abriss der Geschichte

Das Großreich der Khmer (Angkor) beginnt Ende des 9. Jahrhunderts mit der Königsherrschaft von Indravarman I. (877-889) und erreicht unter Dharanindravarnam (1107-1113) seinen Höhepunkt und seine größte Ausdehnung. Kambodscha ist ein Land, das in seiner Geschichte immer wieder von seinen mächtigen Nachbarn, Thailand und Vietnam, angegriffen und zeitweise beherrscht wurde. Die Kämpfe zwischen Thailand und Vietnam um die Vorherrschaft in Kambodscha stellen die Vorgeschichte zum französischen Protektorat dar. 1863 schlossen die Franzosen einen Vertrag mit König Norodom (1859-1940), durch den Kambodscha französischem „Schutz“ unterstellt wurde. In den knapp 90 Jahren französischer Kolonialverwaltung wurde zwar ein Verkehrsnetz aufgebaut und eine Eisenbahnlinie von 5.000 km Länge errichtet, die Phnom Penh via Battambang mit Thailand verband. Die Verwaltung lag aber während der französischen Zeit vornehmlich in den Händen von Vietnamesen, die von den Franzosen wegen ihrer besseren Ausbildung und ihrem Fleiß der einheimischen Bevölkerung vorgezogen wurden. Kambodschaner, die sich weiterbilden wollten, mussten Schulen in Hanoi oder Saigon besuchen, oder ins westliche Ausland, meist nach Frankreich gehen. Die von den Franzosen im damaligen Cochinchina eröffneten Pagoden-Schulen hatten als Unterrichtssprache – auch in Kambodscha – Vietnamesisch. Auch auf dem medizinischen Sektor haben die Franzosen bis zum Ende ihrer Kolonialherrschaft in Kambodscha nur geringe Anstrengungen gemacht und nur eine sehr rudimentäre medizinische Versorgung mit einigen französischen Ärzten aufgebaut.

Während des Pazifischen Krieges (1941-45) besetzten die Japaner 1942 Kambodscha, ließen aber die Verwaltung weitgehend in den Händen der französischen Verwaltung, die mit dem Vichy-Regime, der mit Nazi-Deutschland kooperierenden Regierung Frankreichs von 1940 bis 1944, zusammenarbeitete. Kurz vor Ausbruch des Pazifischen Krieges wurde Norodom Sihanouk im September 1941 zum König ernannt. Nach der Niederlage Japans und dem Ende des Pazifischen Krieges 1945 versuchten die Franzosen, das alte Kolonialregime wieder zu installieren. Der französische General Leclerc proklamierte Kambodscha zum „unabhängigen Staat im Rahmen der Französischen Union“. 1946 wurden erste Wahlen abgehalten, bei denen die antiroyalistische Partei *Krom Pracheathipodei* als Sieger hervorging, die die Machtstruktur des Landes veränderte und König Sihanouk nur zeremoniellen Einfluss ließ. 1949 wurde Kambodscha von der fran-

zösischen Kolonialmacht in eine zunächst partielle Unabhängigkeit entlassen, bei der Frankreich sich die Außenvertretung, die Justiz und das Zollwesen vorbehielt. Diese Regelung befriedigte die nationalistisch gesinnten Kräfte im Lande nicht, die sich wie die *Khmer Issarak* („freie Khmer“) unter dem Prinzen Norodom Chantarangsey als Widerstandsbewegung formierten und in den Jahren 1947-1950 etwa 50% des Landes unter ihren Einfluss brachten. Nach einem Staatsstreich durch König Sihanouk im Juni 1952 wurde Kambodscha am 9. November 1953 unabhängig. Das Genfer Abkommen von 1954, welches das Ende der französischen Kolonialherrschaft in Vietnam bezeichnete, regelte auch die Modalitäten für den Abzug der Franzosen aus Kambodscha. Im November 2003 wurde in Kambodscha das „Goldene Jubiläum“ von 50 Jahren Unabhängigkeit begangen, eine Epoche, die dem Land wenig Positives beschert hat. Denn die letzten 50 Jahre waren für Kambodscha sicher eine der traurigsten Episoden seiner Geschichte.

König Sihanouk versuchte nach Erlangung der Unabhängigkeit, die schwache Stellung des Könighauses durch politische Agitation und geschickte Auslegung der Verfassung auszubauen. Da er im Amt des Königs zu wenig politischen Einfluss nehmen konnte, dankte Norodom Sihanouk als König ab und gründete eine eigene politische Partei, die *Sangkum Reastr Niyum* (Sozialistische Volksgemeinschaft), die 1955 nach einer von Gewalt und Einschüchterung bestimmten Wahlkampagne und massiven Wahlmanipulationen eine gewaltige Mehrheit errang. 1960 wurde die Monarchie formell abgeschafft und Sihanouk trat das Amt des Staatsoberhauptes an. Sihanouk selber übernahm das Amt des Ministerpräsidenten, wobei er seinen Status als Prinz beibehielt, und sorgte so für eine politische Kontinuität zwischen 1953-1970. Sihanouk zielte darauf ab, eine eigene Form des Sozialismus zu realisieren, die nicht vom Marxismus beeinflusst sein sollte, sondern sich auf die buddhistischen Werte der Solidarität, der Liebe und des Mit-Leidens stützte, die tief im nationalen Charakter des kambodschanischen Volkes verankert sind.

Während des Vietnamkrieges (1960-75) versuchte Kambodscha zunächst neutral zu bleiben, wurde aber in die Kämpfe verwickelt, da die Vietkong im Norden Kambodschas Rückzugsräume für ihre Truppen beanspruchten, die dann von der amerikanischen Luftwaffe bombardiert wurden. Der Vietnamkrieg beeinflusste in der Folge entscheidend die politische Entwicklung Kambodschas. Mit einem politischen Schlingerkurs versuchte Sihanouk sich halbwegs neutral zu verhalten, was aber nicht gelang. Auf der einen Seite hatten die Nordvietnamesen ihre Versorgungslinie zwischen Nord- und Südvietnam, den als „*Ho-Chi-Minh-Pfad*“ in die Geschichte eingegangenen Versorgungsweg, durch den Dschungel auf kambodschanisches Gebiet gelegt. Auf der anderen Seite nahmen die USA seit Mitte

der 60er Jahre die Überflugrechte über dieses Gebiet in Anspruch und flogen massive Luftangriffe gegen die Versorgungslinien der Vietkong. Insgesamt wurden bei mehr als 3.000 Einsätzen zwischen 1969 und 1973 über eine halbe Million Tonnen Bomben über dem Süden Kambodschas abgeworfen.

Im März 1970 putschte General Lon Nol, setzte Sihanouk, der sich auf einer Auslandsreise befand als Staatsoberhaupt ab und benannte das Land in „Republik Khmer“ um. Die neue Regierung verfolgte einen anti-vietnamesischen Kurs und ließ etwa 250.000 Personen vietnamesischer Herkunft aus Kambodscha nach Vietnam ausweisen. Unter ihnen befanden sich etwa 50.000 Katholiken, d.h. drei Viertel der Katholiken in Kambodscha. Zwischen 1970 und 1975 kam es zu erbitterten Gefechten zwischen den Truppen von Lon Nol und den Roten Khmer sowie den Vietcong. Am stärksten betroffen von diesen Kämpfen war die an Vietnam angrenzende Diözese Kompong Cham, wo die französischen Missionare Noel Grannec, Jean Cadour und Pierre Rapin ermordet wurden, und die übrigen Priester nach Vietnam flüchteten, so dass keine Priester mehr zurückblieben. In dieser Zeit leistete in Phnom Penh das katholische Hilfskomitee für Kriegsoffer (*Comité d'entraide et d'assistance aux victimes de guerre*) in Zusammenarbeit mit *Caritas Internationalis* durch Nahrungshilfe und medizinische Leistungen einen wichtigen Beitrag zur Linderung der Not der Bevölkerung und der vielen Flüchtlinge. Um nicht in ein falsches Licht zu geraten, lehnte das Komitee aber die Zusammenarbeit mit dem *Catholic Relief Service* (CRS) der USA ab, die mit großem Mitteleinsatz und Unterstützung durch die amerikanische Regierung in Kambodscha tätig wurden. Um für die absehbare Machtübernahme der Roten Khmer gerüstet zu sein, wurden besondere Schulungskurse veranstaltet, in denen katholische Laien auf ein Gemeindeleben ohne Priester vorbereitet wurden.

Herrschaft der Roten Khmer

Das Lon-Nol-Regime wurde von den Roten Khmer bekämpft und schließlich besiegt. Die Amerikaner, die anfänglich die Herrschaft von Lon Nol unterstützt hatten, ließen ihn fallen, als sich zeigte, dass er nicht in der Lage war, Kambodscha effektiv zu führen und den Kampf gegen die Roten Khmer und die Vietnamesen zu gewinnen. Mit der Eroberung von Phnom Penh am 17. April 1975 begann die Herrschaft der Roten Khmer über ganz Kambodscha. Der offizielle Staatsname wurde in *Demokratisches Kampuchea* unbenannt. Die „Roten Khmer“ hatten sich Anfang der 50er Jahre aus anti-monarchischen Kreisen der kambodschanischen Jugend gebildet. Saloth Sar, ein in Frankreich ausgebildeter Lehrer, war unter seinem Kampfnamen „Pol Pot“ zum Führer der Roten Khmer aufgestiegen und führte innerhalb ihrer Organisation den harmlos klingenden Namen „Bruder Nr. 1“.

Die anderen wichtigen Führer und Ideologen der Roten Khmer waren Ieng Sary, der ebenfalls in Frankreich ausgebildet worden war und das Amt des Außenministers erhielt, sowie Khieu Samphan, der die Leitung der Partei innehatte. Direkt nach der Eroberung von Phnom Penh am 17. April 1975 begannen die Roten Khmer ihr Projekt eines vollständigen Umbaus der kambodschanischen Gesellschaft.

Das Programm der Roten Khmer wurde oft als „Steinzeitkommunismus“ bezeichnet, weil es in einer bisher in der Geschichte noch nie da gewesenen Konsequenz, eine neue Gesellschaftsordnung ohne Rücksicht auf die dabei entstehenden Verluste zu etablieren versuchte. Die abrupte Umstellung einer Gesellschaft auf eine egalitäre Bauern- und Agrargesellschaft bedeutete den Bruch mit allen früheren Formen der kambodschanischen Gesellschaft, in der die Bevölkerung nach Herkunft, Ausbildung und Stellung strukturiert war. An die Stelle der traditionellen Gesellschaftsordnung setzten die Roten Khmer ihre „neue Ordnung“, *Angkar Paravat* (revolutionäre Organisation) oder *Angkar Loeu* (höhere Organisation)² genannt, die keine Unterschiede innerhalb der Bevölkerung anerkennen wollte und alle gleichermaßen verpflichtete, auf dem Lande zu leben und vom Ertrag ihrer Arbeit, das zum Leben Notwendige zu erzielen. Unterschiede wurden allerdings in einer Hinsicht gemacht: Die durch den Bürgerkrieg unter die Herrschaft der Roten Khmer geratenen Kambodschaner wurden als „Neue Bevölkerung“ [*population nouvelle oder new people*] von denen unterschieden, die schon früher unter die Herrschaft der Roten Khmer geraten waren. Die „Neue Bevölkerung“ stellte für die Roten Khmer in erster Linie das Potenzial dar, an dem sie ihre gesellschaftspolitischen Experimente meinten durchführen zu müssen. Dabei waren sie überzeugt, dass diese, meist aus der bürgerlichen Schicht der Städte bestehende Bevölkerung, eigentlich nicht mehr umzuformen und „richtig“ zu erziehen sei. Daher nahmen sie auch ohne größere Probleme die physische Vernichtung dieser Menschengruppe durch direkte Gewalt oder durch systematische Ausbeutung im Arbeitsbereich sowie durch Krankheiten billigend in Kauf. Im Ausland wurde das riesige Sozialexperiment der Roten Khmer mit steigender Beunruhigung und Ablehnung gesehen. Allerdings kam es zu keinen Konsequenzen, im Gegenteil, die Roten Khmer wurden als „legitime Regierung“ Kambodschas international anerkannt.

Der Terror des Pol-Pot-Regimes, der mit der Vertreibung der Bevölkerung aus Phnom Penh, Battambang und allen anderen Städten des Landes begann, brachte für Millionen Kambodschaner Tod, Elend und Vernichtung ihrer bürgerlichen Existenz. Systematisch wurden zunächst die Angehörigen des Militärs, dann die Beamenschaft sowie alle Intellektuellen und Angehörige der freien Berufe verhaftet und die meisten von ihnen ohne jeden Prozess exekutiert oder in

den Arbeitslagern zu Tode gequält. Unter die Gruppe der Intellektuellen fielen auch die buddhistischen Mönche, alle katholische Priester und Ordensleute, aber auch viele Laien, von denen die meisten ihr Leben verloren. 1975 zur Zeit der Machtübernahme der Roten Khmer lebten nach Ausschreitungen gegen vietnamesisch stämmige Christen unter General Lon Nol noch 5.000 Katholiken und 3.000 Protestanten in Kambodscha. Die meisten der vietnamesischen Christen haben danach Kambodscha verlassen.

Direkt nach der Machtübernahme der Roten Khmer wurden die Kathedralen von Phnom Penh und Battambang und fast alle anderen Kirchen in Kambodscha vollständig dem Erdboden gleichgemacht. Viele Christen haben damals ihr Leben verloren. Unter den Toten war auch Bischof Joseph Chhmar Salas, der am 14. April 1975, drei Tage vor dem Fall von Phnom Penh, als erster kambodschanischer Priester zum Bischof geweiht worden war. Bischof Salas ist 1977 in einem Arbeitslager an Krankheit gestorben ist. Auch Mgr. Paul Tep Im, der Apostolische Präfekt von Battambang, wurde ein Opfer der Roten Khmer, die ihn am 30. April 1975 ermordeten. Während der Zeit der Herrschaft der Roten Khmer sind alle Priester, alle männlichen und weiblichen Ordensleute, die im Land geblieben sind, entweder ermordet worden oder an Hunger bzw. Krankheit gestorben. Insgesamt fielen dem Regime der Roten Khmer, das „drei Jahre, acht Monate und zwanzig Tage“³ dauerte, bis zu zwei Millionen Menschen, oder 20% der Bevölkerung zum Opfer. Es kam zu großen Fluchtbewegungen, bei denen etwa 650.000 Kambodschaner nach Thailand und 150.000 nach Vietnam oder in Drittländer wie die USA, nach Australien und in europäische Länder flüchteten. Das Leben der katholischen Kirche in Kambodscha kam zu einem jähen und blutigem Ende. In den großen Flüchtlingslagern im Norden Thailands haben katholische Hilfswerke, allen voran die Organisation der thailändischen Caritas (COERR), ausgezeichnete Arbeit geleistet, das schwere Los der Flüchtlinge zu lindern. Einige aus Kambodscha ausgewiesene Missionare versuchten in den Flüchtlingslagern, wieder kleine Gemeinden zu bilden.

Vietnamesische Invasion und Errichtung der Volksrepublik Kampuchea

Als die vietnamesische Armee am 25. Dezember 1978 in Kambodscha einmarschierte und am 7. Januar 1979 Phnom Penh besetzte, wurde das militärische Eingreifen Vietnams international als ungerechtfertigte Aggression scharf verurteilt. Den vietnamesischen Truppen gelang es, unterstützt von kambodschanischen Verbündeten, die Roten Khmer in den Dschungel zurückzutreiben. Anfangs wurden die vietnamesischen Besatzungstruppen von der kambod-

schanischen Bevölkerung zumeist als Befreier begrüßt. Von den Vietnamesen wurde eine Interimsregierung eingesetzt, die von Heng Samrin, einem ehemaligen Offizier der Roten Khmer, als Präsident geleitet wurde. Zum Außenminister wurde Hun Sen ernannt, der einige Zeit bei den Roten Khmer gewesen war, nach Unstimmigkeiten mit Pol Pot in Vietnam Asyl gefunden hatte und mit den vietnamesischen Truppen wieder nach Kambodscha zurückgekommen war. Es dauerte aber noch Jahre, bis die in die Wälder vertriebenen Roten Khmer aufhörten, eine Bedrohung für das Land zu sein. In Reaktion auf die vietnamesische Intervention in Kambodscha begann die Armee der Volksrepublik China im Februar 1979 einen Feldzug im Norden von Vietnam, um den vietnamesischen Aggressoren eine „Lehre“ zu erteilen. Die von den Vietnamesen eingesetzte Regierung der „Volksrepublik Kampuchea“ hatte große Schwierigkeiten ihre Macht zu behaupten. International wurde die Regierung der „Volksrepublik Kampuchea“ nur von Vietnam, der Sowjetunion und ihren Verbündeten sowie von Indien anerkannt. In Thailand bildete sich 1982 die Koalitionsregierung „*Demokratisches Kampuchea*“, die von König Sihanouk geleitet wurde. In ihr spielten die Roten Khmer, die sich die Vertreibung der Vietnamesen aus Kambodscha zum vorrangigen politischen Ziel setzten, die entscheidende Rolle. Der Sitz Kambodschas in den Vereinten Nationen wurde mit Unterstützung der VR China und der USA sowie der westlichen und nichtkommunistischen asiatischen Staaten, – eine bemerkenswerte und nicht gerade normale Koalition –, weiterhin den Vertretern des Pol-Pot-Regimes überlassen. Für das Zustandekommen dieser ideologisch so verschiedenen zusammengesetzten politischen Zweckgemeinschaft spielte die Gegnerschaft gegen Vietnam die entscheidende Rolle. Die eklatanten Verletzungen der Menschenrechte durch das Regime der Roten Khmer wurden dabei offensichtlich nicht gewichtet.

Nach den politischen Umwälzungen des Jahres 1989 verlor Vietnam die politische, wirtschaftliche und finanzielle Unterstützung des ehemaligen Ostblocks und sah sich außerstande, die Besatzung Kambodschas fortzuführen. Im September 1989 zogen sich die vietnamesischen Truppen aus Kambodscha zurück. Die Frage, inwieweit das militärische Eingreifen Vietnams als „Befreiungsaktion“ gesehen werden muss oder als Versuch, eine Art vietnamesische Kolonialherrschaft aufzubauen, wird bis heute strittig diskutiert. Jedenfalls wird auch heute noch in Kambodscha der 7. Januar als „Siegstag über den Völkermord“ gefeiert, wobei es immer wieder zu Demonstrationen gegen die Regierung kommt, die diesen Feiertag eingeführt hat und damit ihre Nähe zu, bzw. ihre Abhängigkeit von Vietnam unter Beweis stellt. Die Roten Khmer versuchten noch einmal, durch Guerillataktiken politischen Einfluss zu gewinnen. Doch schon 1990 hatten sowohl die VR China als auch die USA ihre vornehmlich gegen Vietnam gerichtete

Unterstützung der Roten Khmer eingestellt. Bis dahin hatte die seltsame Koalition Bestand gehabt, in der die VR China zusammen mit den USA aus „politisch übergeordneten Gründen“ die Roten Khmer unterstützten, die jede Achtung der Menschenrechte vermissen ließen.

Viele der überlebenden Katholiken kehrten Anfang der 80er Jahre wieder nach Kambodscha zurück. Während der vietnamesischen Besatzung waren sie vielen Repressalien ausgesetzt, als sie versuchten, kirchliches Leben neu zu beginnen. Die Regierung von Heng Samrin hatte nur den Buddhisten und Muslimen, nicht aber den wenigen kambodschanischen Christen die Ausübung ihrer Religion wieder gestattet. Es war ein schwieriger Neubeginn, da die wenigen Gemeinden die meisten ihrer Mitglieder in den Wirren verloren hatten und es zunächst keine Priester im Lande gab. Die Gemeinden begannen mit priesterlosen Gottesdiensten, die Katechisten oder andere Laien abhielten, von denen einige eine kirchliche Beauftragung hatten. In kleinen Gruppen trafen sich die Katholiken an den Sonn- und Festtagen, um Wortgottesdienst zu feiern und die Kommunion zu empfangen.

Politische Neuordnung und Wiederaufbau

Am 1. Mai 1989 verkündete Ministerpräsident Hun Sen eine neue Verfassung, wonach der Buddhismus wieder als Staatsreligion anerkannt und allen „verfassungs- und gesetzestreu Religionen“ Religionsfreiheit gewährt wurde. Für die Christen dauerte es bis zum 14. April 1990, bis ihnen offiziell von der Regierung die Erlaubnis erteilt wurde, sich in einem öffentlichen Raum – alle Kirchen waren zerstört – zur Feier des Osterfestes in Phnom Penh zu versammeln. Die Eucharistiefeier, an der 1.500 Gläubige, darunter auch protestantische Christen, teilnahmen, wurde in einem Kinosaal von dem heutigen Apostolischen Administrator, damals noch Pater Emile Destombes MEP und einem amerikanischen Priester gefeiert, der gerade für eine internationale Organisation im Lande war. Das Weihnachtsfest 1990 konnten die Katholiken erstmals in der Notkirche auf dem Gelände des ehemaligen Kleinen Seminars in Phnom Penh feiern. Aus Anlass des Osterfestes 1991 schrieben die 161 katholischen Familien in Phnom Penh, die zusammen 774 Personen zählten, einen Brief an die kambodschanischen Katholiken im Ausland, aber auch zugleich an alle Christen in der Welt, um ihrer Freude Ausdruck zu geben, dass sie endlich wieder Ostern hätten feiern können

und dass an dieser Feier auch 57 Taufbewerber teilgenommen hätten. Ein Zeichen, dass die Kirche in Kambodscha wieder lebe.

Am 18. Juli 1991 unterzeichneten die vier in Kambodscha kämpfenden Parteien in Beijing in Anwesenheit von Prinz Sihanouk, der wieder das Amt des Königs übernahm, einen Friedensvertrag. Danach kehrte so etwas wie Ruhe und Frieden ins Land zurück. Nach der Pariser Konferenz 1991 kam es zu einer politischen Neuordnung des Landes, bei der zunächst ein „Oberster Nationalrat“ (*Supreme National Council*) gebildet wurde, der die von den Vereinten Nationen eingesetzte „Übergangsautorität der Vereinten Nationen in Kambodscha“ (*United Nations Transitional Authority in Cambodia – UNTAC*) beim politischen, wirtschaftlichen und sozialen Aufbau unterstützen sollte. Mit Kosten von mehr als 2 Milliarden US-Dollars war die UNTAC das bis dahin teuerste Projekt in der Geschichte der Vereinten Nationen, aber wohl kaum das erfolgreichste. Nach den Wahlen vom Mai 1993 wurde die konstitutionelle Monarchie mit König Sihanouk wieder hergestellt. Die von seinem Sohn Prinz Ranariddh geführte Partei der FUNCINPEC gewann zwar die Mehrheit der Stimmen, musste aber die Macht mit der kambodschanischen Volkspartei von Hun Sen teilen, der auch zum Ministerpräsidenten ernannt worden war und nach kurzer Zeit die alleinige politische Führung übernahm. Bei den Wahlen vom 26. Juli 1998 wurde die Partei Hun Sens mit überwältigender Mehrheit Wahlsieger. Die von der Regierung Anfang 1996 den Roten Khmer angebotene Amnestie und die damit verbundene Immunität hatte den Übertritt vieler ihrer Führer und Militärs zur Folge. Mit dem Tod von Pol Pot am 16. April 1998, der im Dschungel entweder einer Krankheit erlag oder von seinen ehemaligen Mitstreitern umgebracht wurde, verloren die Roten Khmer ihren letzten Einfluss. Die immer wieder geforderte Aufarbeitung dieser blutigen Epoche durch Prozesse gegen die Führer der Roten Khmer hat sich bis heute jedoch nicht realisieren lassen.

Politische und Wirtschaftliche Situation Kambodschas

Kambodscha hat lange gebraucht, um international wieder eine Rolle spielen zu können. Im Jahr 1999 wurde ein wichtiges Ziel erreicht, als es Kambodscha gelang, als Vollmitglied in die Gemeinschaft der ASEAN-Staaten aufgenommen zu werden und damit die langandauernde internationale Isolierung zu durchbrechen. Da die Gruppe der ASEAN-Staaten in erster Linie einen gemeinsamen Markt betreibt, bedeutete dies auch, dass sich Kambodscha auf dem wirtschaftlichen Gebiet weitgehend stabilisiert hatte. Einer weitergehenden positiven wirtschaftlichen und gesellschaftlichen Entwicklung steht jedoch bis heute entgegen, dass im Land weitgehende Korruption herrscht, und eine kleine Schicht sich

die Reichtümer des Landes teilt, was mit einer großen Vernichtung an natürlichen Ressourcen einhergeht.

Staatsdiener wie die Polizei, die Lehrer und Beamten erhalten Monatslöhne im Gegenwert von gerade mal 20 Euro – und sind damit auf weitere Einnahmequellen angewiesen und daher leicht bestechlich. Viel Geld versickert in dunklen Kanälen, in illegalen Geschäften mit Diamanten, Drogen und Edelhölzern, auch in Kinderhandel und Prostitution. Zum Zeitpunkt seiner Aufnahme in den Verband der ASEAN-Staaten war Kambodscha international mit 3,02 Milliarden US-Dollar verschuldet, eine Summe, die ziemlich genau dem jährlichen Bruttosozialprodukt des Landes entspricht. Das Ziel, wieder ein geachtetes Mitglied der Völkergemeinschaft zu werden, war spätestens dann erreicht, als Kambodscha im November 2002 in Phnom Penh die 8. Vollversammlung der zehn ASEAN-Staaten abhalten konnte. König Sihanouk bezeichnete diese Konferenz als ein historisches Ereignis, das erstmals seit den 60er Jahren Kambodscha wieder internationale Beachtung und Anerkennung gebracht habe.

Im Sommer 2003 zur Zeit der Parlamentswahlen war die wirtschaftliche Lage des Landes immer noch sehr schlecht. Trotz der seit 1992 ins Land fließenden ausländischen Unterstützungsgelder in Höhe von jährlich mehr als einer halben Milliarde Euro und der Leistungen der vielen ausländischen Nichtregierungsorganisationen, die sich im Lande tummeln, kommt der Wiederaufbau des Landes nur langsam voran. Im Jahr 2003 belegte Kambodscha, was die gesamtmenschliche Entwicklung angeht, gerade Rang 130 von 175 Ländern. Damit lag es knapp vor Myanmar (Birma), das auf Rang 131 folgte und vor Laos, das Rang 135 einnahm⁴. 36% oder 4,5 Millionen der 13 Millionen Einwohner des Landes müssen ihr Leben mit weniger als 1 Dollar am Tag fristen. Die Analphabetenrate liegt mit 40% bei den Frauen und 20% bei den Männern auf einem sehr hohen Niveau und bedeutet ein ernstzunehmendes Hindernis auf dem Weg zum Aufbau demokratischer Strukturen, die nun einmal eine informierte Zivilgesellschaft zur Voraussetzung haben⁵. Immerhin kann sich das Land seit fünf Jahren wieder selbst ernähren und ist nicht länger auf Nahrungsmittelhilfe aus dem Ausland angewiesen.

Angesichts der natürlichen Fruchtbarkeit des Landes stellt dies allerdings keine besondere Leistung dar. Schließlich war das Land in den sechziger Jahren des 20. Jahrhunderts einer der wichtigsten Reisexporteure in der Region. Gegenwärtig wird allerdings nur eine einzige Reisernte im Jahr eingebracht, während im benachbarten Vietnam drei Ernten jährlich die Regel sind. Die Zerstörungen der Infrastruktur während der Schreckensherrschaft der Roten Khmer sind nur schwer zu beheben. Die Verluste an Ärzten, Lehrern, Verwaltungsbeamten, kurz fast der gesamten gebildeten Schicht, werden sich erst langsam ausgleichen

lassen⁶. Trotz der gravierenden wirtschaftlichen Probleme wurde Kambodscha als einziges der am wenigsten entwickelten Länder am 10. September 2003 in die Welthandelsorganisation (WTO) aufgenommen. *Oxfam International* hat unter der Überschrift: „Law of the Jungle: Cambodia's accession to the WTO“, eine Analyse der Bedingungen angestellt, unter denen Kambodscha in die WTO aufgenommen wurde, die vernichtend ausfällt⁷. Die Vorwürfe gipfeln darin, dass Kambodscha eine Reihe von Vorteilen verlieren und starke Nachteile durch seinen Beitritt haben wird, die vor allem den Agrar- und Textilsektor betreffen. Billigimporte aus dem Ausland stellen eine Gefahr für die Existenz der kambodschanischen Bauern dar. Bisher konnte Kambodscha als eines der ärmsten Länder der Erde, seine einzigen Exportprodukte, Kleidung und Schuhe, bevorzugt in die USA und Europa exportieren. Der Beitritt zur WTO wird dazu führen, dass diese relative Bevorzugung eingestellt wird, wodurch die Existenz von bis zu 200.000 Näherinnen gefährdet wäre⁸.

Parlamentswahlen im Juli 2003 und das politische Patt danach

Die Parlamentswahlen am 27. Juli 2003 hat zwar die Kambodschanische Volkspartei (CPP) von Ministerpräsident Hun Sen mit 47,4% der Stimmen gewonnen, aber die für eine eigenständige Regierungsbildung notwendige Zweidrittelmehrheit nicht erreicht. Auf die CPP entfielen nach der Auszählung durch das Nationale Wahlkomitee 73 Sitze. Die „Nationale Vereinigungsfront für ein unabhängiges, neutrales, friedliches und kooperatives Kambodscha“ (FUNCINPEC) verlor stark an Einfluss und gewann nur noch 26 Sitze. Als dritte politische Kraft etablierte sich mit 24 Sitzen die Partei von Sam Rainsy (SRP), der aus der FUNCINPEC kommend, eine eigene Partei gründete und sie als alternative Kraft für politische Veränderung darstellte. Die CPC und die SRP gewannen jeweils neun Sitze, während FUNCINPEC 17 verlor⁹. Während des Wahlkampfes hat die Regierungspartei CPP von Hun Sen ihre fast unbegrenzte Kontrolle über alle Kommunikationsmedien¹⁰ ungehemmt eingesetzt. So sind alle Fernsehstationen des Landes im Besitz oder Mitbesitz der CPP. Das Recht auf Pressefreiheit wird zwar durch die Verfassung garantiert. De facto ist der Einfluss der regierenden kambodschanischen Volkspartei auf die Medien jedoch übermäßig groß. Die Wahlen wurden von der Opposition wegen Unregelmäßigkeiten angefochten. Internationale Beobachter urteilten unterschiedlich: Während die EU-Beobachter im allgemeinen zufrieden waren, stellte das amerikanische Außenministerium die Wahlen in Frage, weil es zu Gewalttaten gekommen sei, ohne dass die Wahlkommission dagegen vorgegangen sei¹¹.

Nach den Wahlen entstand eine politische Pattsituation, die im Frühjahr 2004 immer noch andauerte. Zunächst weigerte sich die FUNCINPEC, die bisher als Koalitionspartner in der Regierung war, die Koalition mit Hun Sen im Amt des Ministerpräsidenten fortzusetzen. Auch die Sam Rainsy Partei (SRP) war nicht bereit, in eine Koalition mit Hun Sen einzutreten. FUNCINPEC und Sam Rainsy Partei haben sich am 23. August 2003 zu einer Demokratischen Allianz zusammengeschlossen. Die Parlamentseröffnung am 27. September 2003 wurde von den beiden Parteien der FUNCINPEC und SRP boykottiert. Auch König Sihanouk hat unter diesen Umständen abgelehnt, der Zeremonie vorzustehen. So fand die Eröffnung nur mit den 73 Vertretern der CPP, aber ohne Vertreter der Opposition statt. Die Regierung Hun Sen blieb als „geschäftsführende Regierung“ weiterhin im Amt¹². Die Vorbehalte gegen Hun Sen haben damit zu tun, dass ihm eine allzu große Bindung an Vietnam nachgesagt wird. Andere Vorwürfe beziehen sich auf seine ehemalige Mitgliedschaft bei den Roten Khmer. Hun Sens Politik ist jedenfalls geprägt durch sein Lavieren zwischen einem undemokratischen autoritären Regierungsstil und dem Umsetzen einer Wirtschaftspolitik, welche die Gesetze des globalen Marktes pragmatisch respektiert. Er wird beschuldigt, mehrfach Gewalt gegen politische Gegner als Mittel der Politik eingesetzt zu haben. Im November 2003 gab es zwar eine grundsätzliche Bereitschaft der drei Parteien in einer Dreierkoalition mit einem Ministerpräsidenten Hun Sen eine Regierung zu bilden, die aber bis zur ersten Parlamentssitzung am 15. Dezember 2003 immer noch nicht zustande gekommen war.

Der Wahlkampf selber, aber noch mehr die Situation des unwürdigen Schacherns um politischen Einfluss danach haben deutlich die Schwächen und immer noch vorhandene Instabilität des demokratischen Systems in Kambodscha gezeigt. Die Unfähigkeit der handelnden Politiker, Kompromisse zu schließen, um zu einer Regierungsbildung zu kommen, könnten in der Folge zu einer Verfassungskrise führen, bzw. haben dieselbe deutlich gemacht. König Sihanouk hat dies auch deutlich artikuliert und Ende des Jahres 2003 angekündigt, dass er ein Referendum durchführen lassen möchte. Er möchte den Verfassungsartikel, der für die Wahl des Ministerpräsidenten die Zweidrittelmehrheit vorschreibt, dahingehend ändern, dass eine einfache Mehrheit zur Wahl der führenden Politiker im Lande ausreichen soll.

Mängel im Rechtssystem

Eine Studie der *Asian Human Rights Commission* in Hongkong aus dem Jahre 1998, verfasst von Basil Fernando, beschreibt die immer noch bestehenden fundamentalen Mängel des Rechtssystems in Kambodscha. Grundlegende verfas-

sungsrechtliche Gegebenheiten wie die Gewaltenteilung funktionieren immer noch. Gerade in diesen Punkten ist die am 24. September 1993 verabschiedete neue Verfassung Kambodschas nicht umgesetzt. Die eigentlich notwendigen Änderungen im Rechtssystem und der Rechtsprechung konnten deshalb bisher nicht durchgeführt werden. Der Ausweg, zu dem System zurückzukehren, das vor der Schreckensherrschaft von Pol Pot in Kambodscha Geltung hatte, ist ebenfalls verbaut, weil die Zerstörung der damals bestehenden Verfassungs- und Rechtsordnung durch die Roten Khmer äußerst gründlich war.

Artikel 1 der neuen Verfassung besagt, dass „das Königreich Kambodscha gemäß der Verfassung und den Prinzipien einer liberalen Demokratie und des Pluralismus“ regiert werden solle. Der Artikel 134 stellt die Prinzipien von Demokratie und Pluralismus unter einen besonderen Schutz, von denen gesagt wird, dass sie ein „integraler und unwiderruflicher Teil des Rechts“ im Land seien. Bis heute gibt es keine Kontrollinstanzen, und auch die Gerichtsbarkeit ist nicht unabhängig. Die vorgesehenen Einrichtungen eines „Verfassungsrates“ und des „Nationalkongresses“ bestehen immer noch nicht. In der Verfassung vom September 1993 ist der politische Einfluss des Königs beschnitten worden, weil er nur noch „symbolisches Staatsoberhaupt“ ist, der wohl „regieren“, aber nicht „herrschen“ soll (in der englischen Version: *The king shall reign but not rule!*). Die Nationalversammlung ist zu einem reinen Jasager-Gremium mutiert, das absegnet, was die Regierung vorlegt. Die meisten Richter sind noch von der kommunistischen Partei ernannt worden und agieren entsprechend. Der Justizminister kontrolliert die Ausbildung von Richtern, überwacht und kontrolliert ihre Amtsführung. Urteile werden oftmals vor der Verhandlung festgelegt. Dies geschieht gegen die ausdrücklich in der Verfassung festgelegte Ordnung, dass die Richter dem Obersten Gericht des Landes verantwortlich sein sollen, ihre Unabhängigkeit und Autorität garantiert ist. In einem Bericht für die Vereinten Nationen zur Menschenrechtslage in Kambodscha, der im April 2003 vorgelegt wurde, wird festgestellt, dass die Entwicklung des Rechtssystems in Kambodscha nicht vorankomme. Die Rechtsprechung sei weiterhin beeinträchtigt durch fortdauernde Korruption und fehlende Unabhängigkeit und Überparteilichkeit der Richter. Die andauernden Gewalttaten gegen politische Gegner stellten ein großes Hindernis für die Entwicklung einer demokratischen Gesellschaft dar¹³.

Die fehlende Abrechnung mit dem Regime der Roten Khmer

Es wird in Kambodscha selber, aber auch von ausländischen Stellen oft festgestellt, dass die gerichtliche Aufarbeitung der Gräueltaten der Roten Khmer nur sehr unzureichend erfolgt sei. Nur zwei führende Funktionäre der Roten Khmer sind

bisher angeklagt und verurteilt worden. Es handelt sich um den früheren Kommandanten des Haft- und Folterzentrums *Tuol Sleng* in Phnom Penh, Kang Kek Ieu (Duch), und um Ta Mok, der Nachfolger von Pol Pot war. Immer noch sind führende und nicht so führende Rote Khmer auf freiem Fuß, oft haben sie schon wieder leitende Stellen im Regierungsapparat und der Verwaltung inne. Die drei mächtigsten Männer in der kambodschanischen Volkspartei (CPP), Hun Sen als Parteivorsitzender, Chea Sim als Parteisekretär und der Ehrenvorsitzende Heng Samrin, waren alle bei den Roten Khmer und hatten Stellungen in der Regierung des „Demokratischen Kampuchea“ inne. Anfang 2001 wurde vom Parlament ein Gesetz verabschiedet, das Regeln für Gerichtsverfahren gegen Mitglieder der Roten Khmer festlegt, die wegen Menschenrechtsverletzungen angeklagt werden. Danach soll sich die Verfolgung ausschließlich auf „Führungskräfte“ auf der Ebene des Zentralkomitees erstrecken, wodurch die Zahl der möglicherweise anzuklagenden Personen, die für den Tod von 1,7 Millionen Kambodschanern verantwortlich gemacht werden könnten, auf etwa 10 reduziert wird. Kritiker machen geltend, dass damit die Verantwortung für die vielen Menschenrechtsverletzungen ausschließlich auf der höchsten Kommandoebene festgemacht werde, und die vielen willfährigen Helfer an untergeordneten Stellen straffrei ausgehen würden. Parallelen zu den Prozessen gegen Naziverbrecher werden geltend gemacht, bei denen sich die Angeklagten auch immer auf „Befehle von oben“ bzw. „Befehle des Führers“ beriefen. In Kambodscha seien die meisten Menschenrechtsverletzungen von führenden Kader auf der regionalen oder lokalen Ebene begangen worden. Die Befehle „von oben“ hätten durchaus von „Mitleid, Umerziehung und Bemühen um Gerechtigkeit“ gesprochen, seien aber in Befehlen „von unten“ mit „Zwang“, „Unterdrückung“ und „Brutalität“ übersetzt und durchgeführt worden. Entscheidendes Kriterium für eine Anklage sollte nicht der Platz in der Parteihierarchie, sondern ausschließlich die Schwere der begangenen Verbrechen sein¹⁴. Die ersten Prozesse sollten eigentlich bis Ende 2001 durchgeführt worden sein, wurden aber immer wieder verschleppt. Im Februar 2002 zogen sich die Vertreter der Vereinten Nationen, die zusammen mit kambodschanischen Gerichten bei den Prozessen gegen Angeklagte aus den Reihen der Roten Khmer hatten mitwirken wollen, von den Gerichtsverfahren zurück. Die kambodschanische Regierung hatte darauf bestanden, dass kambodschanisches Recht den Vorrang vor internationalem Recht haben müsse. Die Vereinten Nationen sahen dadurch die Unabhängigkeit, Unparteilichkeit und Objektivität der Verfahren gefährdet und stellten ihre Mitarbeit ein. Nach insgesamt sechsjährigen Verhandlungen wurde schließlich doch ein Abkommen erreicht, das eine Mitarbeit der Vereinten Nationen an Prozessen gegen die Roten Khmer zum Inhalt hatte und das von der Vollversammlung der Vereinten

ten Nationen am 14. Mai 2003 angenommen wurde. Innerhalb von drei Jahren sollen nun die Prozesse durchgeführt werden und die auf 19 Millionen Dollar geschätzten Kosten auf freiwilliger Basis von den Mitgliedsstaaten der Vereinten Nationen aufgebracht werden. Auch König Sihanouk beklagt diesen Zustand. In einem offenen Brief nach den Parlamentswahlen im Juli 2003 merkt er an, dass die Roten Khmer eigentlich nie ganz von der Macht verdrängt worden seien und blickt bitter in die Zukunft.

Als im Juni 2003 Khieu Ponnary (1920-2003), die erste Frau von Pol Pot starb, kamen viele der alten Führer der Roten Khmer zu ihrer Beerdigung. Ponnary stammte aus einer reichen Familie in Battambang und studierte in Paris mit ihrer Schwester, die später Ieng Sary, einer der führenden Männer um Pol Pot, heiratete. Nach ihren Studien an der École Normale Supérieure in Paris, wurde sie Lehrerin am Lycée Sisowath. Sie war eine der führenden Feministinnen und Herausgeberin einer eigenen Zeitschrift. Zusammen mit ihrem Mann ging sie in den Untergrund bis zur Machtergreifung der Roten Khmer. Als „Schwester Nr. 1“, war sie eine der führenden Frauen in der Bewegung. Nach dem Sturz von Pol Pot lebte sie bei Ieng Sary und ihrer Schwester Thirith. In ihren letzten Jahren litt Ponnary an einer Geisteskrankheit.

Die ehemaligen führenden Personen der Roten Khmer sind generell nicht bereit, ihre Verantwortung für den Völkermord zu übernehmen. Khieu Samphan (geb. 1932) war unter Pol Pot Staatsoberhaupt von Kampuchea gewesen. Als er den Film von Rithy Panh, „S21-Die Todesmaschine der Roten Khmer“, über das Lager Tuol Sleng gesehen hatte, war er lediglich bereit einzuräumen, dass er jetzt auch davon überzeugt sei, dass das Regime von Pol Pot tatsächlich Völkermord betrieben habe¹⁵. Eine Tatsache, die Khieu Samphan bis dahin immer abgestritten hatte. Es ist schon fast zynisch zu nennen, dass eine der führenden Figuren dieses Regimes so tut, als habe sie selber nichts von dem gewusst, was überall im Lande geschehen ist. Khieu Samphan lebt in der Stadt Pailin im Nordwesten des Landes, einer alten Hochburg der Roten Khmer, weitgehend ungestört und geachtet von der lokalen Bevölkerung, die mehrheitlich Mitglied der Roten Khmer gewesen ist. Im Vorfeld eines eventuellen Prozesses gegen ihn wegen Beteiligung am Völkermord hat Khieu Samphan zu Beginn des Jahres 2004 seine Autobiographie veröffentlicht, in der er jede Beteiligung an den Gräueltaten der Roten Khmer abstreitet. Vorsorglich hat er für den Fall, dass es zu einem Prozess gegen ihn kommen sollte, den bekannten französischen Juristen Jacques Verges als seinen Verteidiger benannt. Diesem ist er seit seiner Studienzeit in Frankreich freundschaftlich verbunden.

Die Bedeutung der Religionen

Die Rolle des Buddhismus

Traditionell ist der Buddhismus der Theravada-Schule seit dem 14. Jahrhundert die beherrschende Religion in Kambodscha. Hinduismus und animistische Volksreligion haben zwar auch ihren Einfluss beibehalten können, aber für die meisten Einwohner des Landes galt doch, dass, „Khmer“ zu sein, gleichbedeutend mit „Buddhist“ zu sein. Der Buddhismus hat tiefe Wurzeln in der kambodschanischen Gesellschaft. Die Gemeinschaft der buddhistischen Mönche, der Sangha, war im Lande immer sehr angesehen und hatten vielfältigen Einfluss auf die Bevölkerung. Die buddhistischen Tempel in den Dörfern waren Mittelpunkt des sozialen und religiösen Lebens. Die Gewaltherrschaft der Roten Khmer unter Pol Pot hat diese Tradition brutal und nachhaltig unterbrochen. Zu den „drei Bergen“ – Imperialismus, Feudalismus und Kapitalismus – welche die Roten Khmer abtragen wollte, gehörte auch der „Buddhismus“, gegen dessen „feudalistische Praktiken“ Front gemacht wurde. Dies geschah vor allem durch die physische Vernichtung von Mönchen und Nonnen, von denen in der Zeit der Schreckensherrschaft über 25.000 ihr Leben verloren haben sollen, indem sie entweder direkt ermordet wurden oder in Folge der harten Zwangsarbeit an Krankheit und Entkräftung starben. Das Mönchtum wurde offiziell abgeschafft, und alle Mönche und Nonnen mussten ihre Klöster verlassen und sich ins „Privatleben“, d.h. in das von der Angkar reglementierte Leben der Roten Khmer eingliedern. 1975 gab es in Kambodscha bei einer Bevölkerung von sieben Millionen 60.000 Mönche, eine ziemlich hohe Zahl. Für die Roten Khmer waren die Mönche nur nutzlose Schmarotzer und arbeitsscheue Elemente.

Als die Herrschaft der Roten Khmer zu Ende war, hatten nur 3.000 buddhistische Mönche die Zeit der Verfolgung überlebt. Viele Klöster wurden zerstört, in Warenlager umgewandelt oder anderweitig genutzt. Die Schließung der Klöster bedeutete nicht nur einen religiösen Verlust. Die buddhistischen Mönche hatten in den Dörfern zumeist auch kleine Schulen unterhalten, in denen nicht nur buddhistische Inhalte, sondern auch andere Fächer unterrichtet wurden. Zugleich fungierten die Klöster auch als medizinische Zentren für die Bevölkerung. Viele Mönche hatten Kenntnisse über die Heilkräfte verschiedener Kräuter und verfügten auch sonst über einige medizinische Fähigkeiten. In einer Reihe von Dörfern wurde der Posten des Dorfchefs traditionell mit buddhistischen Mönchen besetzt. Andererseits machten die Machthaber der Roten Khmer durchaus Anleihen beim Buddhismus, indem sie darauf verwiesen, auch

Buddha habe gelehrt, dass die Menschen für ihr eigenes Schicksal verantwortlich seien. Auch habe Buddha die Gleichheit aller Menschen verkündet.

Nach dem Sturz der Roten Khmer wurde es wieder möglich, Klöster neu zu bauen und alte zu renovieren. Die Regierung der Volksrepublik Kambodscha ließ 1979 zwar den Buddhismus wieder zu, legte aber ein Mindestalter von 55 Jahren für den Eintritt ins Ordensleben fest, damit dem Lande keine Arbeitskräfte zum Wiederaufbau verloren gingen. Alle Mönche sollten für ihren Unterhalt arbeiten, um nicht von den Almosen der Gläubigen abhängig zu sein. Die Mönche wurden ständiger politisch-ideologischer Schulung unterzogen, um ihnen das rechte sozialistische Bewusstsein beizubringen. Ziel der Regierung war es, die Buddhisten in die „Vereinte Front“ zu integrieren, um den Buddhismus wie alle anderen Gruppen in der Gesellschaft unter der Kontrolle der Staatsorgane zu halten. Das Zentralkomitee der Vereinten Front und der Revolutionsrat des kambodschanischen Volkes legten Bestimmungen über die Weihe von buddhistischen Mönchen fest, um den Wildwuchs, der sich nach der Vertreibung der Roten Khmer breitgemacht hatte, in den Griff zu bekommen, dass Mönche einfach neue Mönche ordinierten. Erst 1986 wurden die Bestimmungen geändert, und es wurde auch wieder jungen Buddhisten erlaubt, als Mönche in einem Kloster zu leben. 1989 wurde der Buddhismus wieder zur Staatsreligion von Kambodscha erklärt¹⁶. Die offiziellen Statistiken geben gegenwärtig die Zahl der Buddhisten wieder mit 95% an. Im Jahr 2003 gab es in Kambodscha 3.798 Pagoden, eine leichte Steigerung verglichen mit der Zahl von 3.369 Pagoden vor der Zeit der Roten Khmer, während der mehr als 2.000 Pagoden zerstört wurden. Die Zahl der Mönche lag bei 34.000, ebenfalls eine leichte Steigerung gegenüber der Zeit vor 1975.

Die christlichen Kirchen

Die Situation der christlichen Kirchen in Kambodscha hat sich mit dem demokratischen Wiederaufbau des Landes stark verbessert¹⁷. Die von der Verfassung garantierte Religionsfreiheit sichert das normale religiöse Leben der Christen. Was die katholische Kirche angeht, war es in den letzten zehn Jahren möglich, die kirchlichen Strukturen langsam wieder aufzubauen. Die Zahl der Katholiken belief sich Anfang des Jahres 2004 auf ungefähr 19.000 Gläubige. Es gibt gegenwärtig drei Apostolische Vikariate, Phnom Penh, Battambang und Kompong Cham, die alle mit ausländischen Bischöfen besetzt sind und etwa 50 Priester, die wiederum, bis auf fünf einheimische Khmer-Priester, alle Ausländer sind. Alle ausländischen kirchlichen Kräfte befinden sich nur mit einem zeitlich befristeten Visum als „Mitarbeiter von Nichtregierungs-Organisationen“ (NROs) im Lande. Dies könnte im Falle von Unstimmigkeiten mit der Regierung zu Spannungen führen und Schwierigkeiten bereiten.

In Kambodscha ist das „Ministerium für die Kulte und die Religionen“ (*Ministère des Cultes et des Religions*) für die Belange der Religionen zuständig. Am 28. Februar 2003 hat dieses Ministerium Richtlinien gegen „Aggressiven Proselytismus“ erlassen, die sich gegen Formen von Missionsarbeit bestimmter evangelikaler und fundamentalistischer christlicher Gruppen und gegen die Verbreitung entsprechender religiöser Literatur richten. Der Minister für die Kulte und die Religionen hat vor allem religiöse Radiosendungen im Blick, die meist christlicher, evangelikaler Herkunft sind, sich zweifelhafter missionarischer Praktiken bedienen und andere Religionsgemeinschaften herabsetzen¹⁸. Die Regierung erklärt, dass diese Richtlinien dazu dienen sollen, Spannungen zwischen Christen und Buddhisten zu vermeiden. Die Richtlinien legen fest, dass zwischen Gottesdienstgebäuden (*maisons de culte*) jeweils ein Abstand von mindestens zwei Kilometern eingehalten werden müsse. Verboten wird ferner, von Haus zu Haus zu ziehen, um Missionsarbeit zu betreiben und auf den Straßen öffentlich zu predigen. Diese Art der Verkündigung stelle eine Verletzung der Privatsphäre dar und störe das friedliche Zusammenleben im Alltag. Diese Verbote richten sich wohl in erster Linie gegen die Mormonen, die diese Art der Verkündigung pflegen. Im allgemeinen verweist das Religionsministerium darauf, dass in den letzten sechs Jahren eine Vielzahl von Nichtregierungs-Organisationen (NROs) ins Land gekommen seien, von denen einige christliche Gruppierungen es an Achtung vor der Kultur und der Religion der Khmer hätten fehlen lassen. Einige dieser Gruppierungen machten so gut wie keine Unterschiede zwischen sozialer/karitativer Tätigkeit und religiöser Propaganda. In der religiösen Unterweisung müsse vermieden werden, die religiösen Gefühle Andersgläubiger zu verletzen. Dabei wird ausdrücklich der Buddhismus als „Religion des Staates“ genannt, die besondere Hochachtung verdiene¹⁹. Besonderen Anstoß erregen Radiosendungen einiger evangelikaler Gruppen, die über öffentliche Radiostationen ausgestrahlt werden. Die öffentlichen Sender behandeln diese Sendungen wie Werbesendungen, die sie gegen Entgelt ausstrahlen, ohne auf den Inhalt selber Einfluss zu nehmen. In Reaktion auf die Richtlinien des Religionsministeriums soll von nun an stärker darauf geachtet werden, dass in diesen Sendungen andere Religionen und besonders der Buddhismus nicht herabgesetzt und verunglimpft werden.

Es muss festgehalten werden, dass die Maßnahmen der Regierung sich nicht gegen das Christentum im allgemeinen und auch nicht generell gegen die christliche Verkündigung richten, sondern eindeutig jene Gruppen von evangelikalen und fundamentalistischen Christen – wiederum meistens Ausländer – im Blick haben, die eine aggressive Missionstätigkeit betreiben. Diesen Gruppen fehlt es an jedem Verständnis für die Bedeutung des Buddhismus als tradi-

tionelle Religion der Khmer und ihre Bedeutung für die nationale Identität und nicht zuletzt für das religiöse Leben der großen Mehrheit im Lande. Konvertiten aus dem Buddhismus werden von diesen Missionaren angehalten, ihre Absage an den Buddhismus dadurch sichtbar zu machen, dass sie ihr Haus von allen Dingen „säubern“, die mit ihrer buddhistischen Vergangenheit zu tun haben. Die Konvertiten werden aufgefordert, buddhistische Texte, Figuren des Buddha und andere religiöse Gegenstände zu zerstören, um das einmalig Neue des Christentums herauszustellen. Die Regierung hatte wohl diese Gruppen im Blick, als sie das Gesetz gegen Proselytismus erließ, das zu direkte und beleidigende Formen der Glaubensverkündigung verbot.

Diese Verhaltensweisen übereifriger christlicher Missionsgruppen verletzen die Gefühle der Buddhisten im Lande und bringen das Christentum generell in Verruf. Bisher hat es allerdings kaum feindliche Reaktionen seitens der Buddhisten auf dieses provokative Verhalten einer kleinen Gruppe von Christen gegeben. Ein Zwischenfall, der im August 2003 gemeldet wurde²⁰, bei dem Buddhisten eine protestantische Kirche angegriffen und weitgehend zerstört haben, blieb bisher die Ausnahme. Auslöser für diese Attacke im Dorf Svay Prouhot in der Provinz Svay Rieng soll ein Wahrsager gewesen sein, der die seit drei Jahren herrschende Dürre in der Gegend ursächlich mit dem Bau der protestantischen Kirche in Verbindung brachte, die verhindere, dass wieder Regen falle. Allerdings ist dieser Vorfall ein Hinweis darauf, wie wichtig es ist, bei der christlichen Missionstätigkeit die Anliegen der buddhistischen Mehrheit zu respektieren und sensibel mit Befürchtungen und Gefühlen der Buddhisten umzugehen.

Das vietnamesische Gesicht der kambodschanischen Kirche

1968 ließen die Bischöfe Kambodschas eine religionssoziologische Studie erstellen, um die Situation des Landes und die Rolle, welche die Kirche in der kambodschanischen Gesellschaft einnahm, zu eruieren. Das Ergebnis war recht ernüchternd, weil die Untersuchung zeigte, dass die Kirche in den hauptsächlichen Sektoren der Gesellschaft nicht präsent war, sowohl was die ethnische Zusammensetzung der Gläubigen als auch die Beteiligung am sozialen und politischen Leben anging. Die Katholiken waren innerhalb der Khmer-Bevölkerung im Wesentlichen eine Gemeinschaft von Ausländern. In einem Hirtenbrief fassten die Kirchenverantwortlichen die Ergebnisse zusammen und forderten die Gläubigen auf, sich stärker in die örtliche Gesellschaft zu integrieren und daran zu arbeiten, dass die katholische Kirche in Kambodscha einheimisch werde, weil sonst die kambodschanische Gesellschaft die Katholiken als Fremdkörper ausstoßen würde. Sie nahmen damit prophetisch vorweg, was 1970 dann tatsäch-

lich eintrat. Denn 1970 lebten in Kambodscha ungefähr 60.000 Katholiken, von denen aber nur 4.000 ethnische Kambodschaner und die anderen fast alle Vietnamesen waren. Obwohl sie zum Teil schon seit Generationen im Lande lebten, hatten sie ihre vietnamesische Kultur einschließlich der Sprache beibehalten und wurden daher von den kambodschanischen Behörden immer noch als „Ausländer“ geführt. Auch das kirchliche Personal an Priestern, männlichen und weiblichen Ordensangehörigen bestand zum großen Teil aus Vietnamesen. In den Augen der einheimischen Bevölkerung war die katholische Religion daher die „vietnamesische Religion“. Es gab 1970 in Kambodscha nur fünf einheimische Priester.

Als die Roten Khmer 1976 den Beschluss fassten, die von den Franzosen 1950 erbaute christliche Kathedrale von Phnom Penh dem Erdboden gleichzumachen, benutzen sie für „christlich“ den in der kambodschanischen Alltagssprache gebräuchlichen Ausdruck *ong ko*, der eigentlich „vietnamesisch“ bedeutet. Tatsächlich stammt die Mehrzahl der im Lande ansässigen Katholiken aus Vietnam und nur wenige haben die kambodschanische Staatsangehörigkeit. Aber auch als aus dem Westen ins Land gekommene Religion hat das Christentum den Beigeschmack, eine „fremde“ Religion zu sein, die lange Zeit enge Verbindung mit der französischen Kolonialmacht unterhalten hat. Der erste einheimische Priester aus dem Volk der Khmer wurde am 7. November 1957 geweiht. Angesichts des hohen Anteils von Seminaristen vietnamesischer Herkunft war es für angehende Priester aus den Khmer recht schwierig, während ihrer Ausbildung ihre ethnische Identität zu wahren. Die wenigen Khmer-Seminaristen wurden daher nach Frankreich zum Studium geschickt. Nach ihrer Priesterweihe und Rückkehr nach Kambodscha hatten sie es nicht leicht, sich als kambodschanische Priester gegenüber ihren vietnamesischen Mitbrüdern zu behaupten. Bis heute stellt die katholische Kirche in Kambodscha nur eine kleine Minderheit in einem weitgehend vom Buddhismus geprägten Land dar. Anfang des Jahres 2004 belief sich die Zahl der Katholiken auf ungefähr 19.000.

Inkulturation als Herausforderung für die christlichen Kirchen

Wegen der starken Vietnamisierung der kambodschanischen Kirche hat es bisher nur wenige Ansätze für eine Inkulturation des Christentums in die kulturelle und religiöse Tradition Kambodschas gegeben. Die Kulturrevolution der Roten Khmer hat ein Übriges getan, Verbindungen zu alten Traditionen in der Bevölkerung zu zerstören. Immerhin gibt es Bräuche die überlebt haben. Das Fest der Toten (Ahnen) Phchum Ben, bei dem die Angehörigen für ihre Ahnen in buddhistischen Tempeln Speise-Opfer darbringen, hat wieder sehr große Bedeutung

erlangt.²¹ Die geopferten Speisen werden später von den Mönchen verzehrt. Wie die „Bangkok Post“ berichtet, hat sich der Charakter des Festes etwas verlagert. Immer stärker wird der Toten gedacht, die das Wüten der Roten Khmer in den „Killing Fields“ zu verantworten hat. In der Tageszeitung „Cambodge Soir“ (25.09.2003) wird der Direktor der Dokumentationsstelle für die Gräueltaten der Roten Khmer mit der anklagenden Frage zitiert, ob die Behörden kein Verständnis für die Gefühle der vielen Kambodschaner haben, die Angehörige während der Schreckensherrschaft der Roten Khmer verloren haben und die bisher vergeblich darauf warten, dass gegen die Urheber gerichtlich vorgegangen wird. Die Last dieser Schuld lege sich schwer auf die heutige Generation und werde auch spätere belasten. Die katholische Kirche hat angefangen, das traditionelle Fest der Toten auch als Gedenktag zu feiern. Das Fest könnte als Ersatz für das Allerseelenfest begangen werden.

In einem buddhistischen Land, das wie Kambodscha über eine lange Tradition von Klosterleben und Meditation verfügt, sollte die katholische Kirche Einrichtungen schaffen, in denen mönchisches Leben, Meditation und Gemeinschaftsleben praktiziert werden können. Vor der Machtergreifung der Roten Khmer hatte es in Kep, einem Dorf am Meer 75 km von Phnom Penh entfernt, das Kloster „Stilles Meer“ (Santa-sakor-aram) gegeben, eine Gründung französischer Benediktiner. Dieses Kloster hat aber die ihm eigentlich zugewiesene Aufgabe nie, oder höchstens kurz vor seiner Zerstörung erfüllen können. Denn die Benediktiner lebten ihr Klosterleben auf die ihnen eigene Weise, in einem von der Außenwelt weitgehend abgeschlossenen Bereich, ohne Kontakt mit der lokalen Bevölkerung aufzubauen. Die Kambodschaner sind jedoch Mönche gewohnt, die – bis auf die Exerzitien während der Regenzeit – täglich zu ihnen zum Betteln in die Dörfer kommen. Dadurch entsteht eine natürliche Verbundenheit zwischen dem Kloster und den Menschen in seiner Umgebung. Die Benediktiner hatten nur in der Schlussphase Kontakt mit der Bevölkerung, als diese in den Kriegswirren das Kloster als Zufluchtsort entdeckten. Aber das blieb eine Episode, weil danach das Kloster zerstört und die Mönche vertrieben wurden.

Der Islam

Vor der Machtübernahme der Roten Khmer lebten in Kambodscha etwa 250.000 Muslime aus ethnischen Gruppen der Cham (ca. 90% der Muslime in Kambodscha) und der Malai. Während der Herrschaft der Roten Khmer wurden auch die Muslime, die in ihrer Mehrheit der indigenen Volksgruppe der Cham angehören, verfolgt. An mehreren Stellen wurden von den Roten Khmer Moscheen gezielt in Schweineställe umgewandelt, und die Muslime gezwungen, Schweine-

fleisch zu essen. Innerhalb der muslimischen Gemeinschaft bildeten sich mehrere Gruppen, von denen einige bereit waren, mit der neuen Herrschaft der Roten Khmer zu kooperieren, während andere dies absolut ablehnten. Ein herausragender „Kollaborateur“ unter den Muslimen war Mat Ly, der es zum Vize-Präsidenten der Nationalversammlung im Demokratischen Kampuchea brachte. Später nach der Gründung der Volksrepublik Kampuchea hat er sich nach Vietnam abgesetzt. Nach dem Neuanfang in Kambodscha wurde wieder ein Mufti (islam. Rechtsgelehrter) ernannt, der zugleich Mitglied der Kambodschanischen Volkspartei (CCP) ist, wie die meisten Imane (Vorbeter) und Hakems (islam. Richter) in den Dörfern auch. Die kambodschanische Form des Islam ist strengen Orthodoxen und Puristen ein Dorn im Auge. Hat der Islam in Kambodscha doch Elemente aus vor-islamischer Zeit in sich aufgenommen, die auch heute noch in der Frömmigkeit der einfachen Muslime auf dem Lande weiterwirken. Das zeigt sich z.B. im Gebrauch der traditionellen Medizin, die auch magische Praktiken einschließt. Seit 1995 wurden mehr als 150 Moscheen gebaut, meist finanziert vom Ausland, vor allem von Saudi-Arabien. Die vom Gedankengut der saudi-arabischen Wahhabiten beeinflussten ‚Reformer‘ wenden sich gegen traditionelle Heiratsbräuche, gegen den Einsatz traditioneller Musik, gegen die Verehrung der toten Ahnen und gegen viele Bräuche der Volksreligiosität. Der Fanatismus der Reformer hat zu starken Spannungen geführt, so dass es an einigen Orten heute schon getrennte Moscheen und Gebetsplätze gibt. Auch die Regierung ist durch einige Aktivitäten dieser radikalen Muslime beunruhigt. Im Juni 2003 hat sie Maßnahmen gegen das *Om Al Qura Institute*, ein islamisches Schulungszentrum außerhalb von Phnom Penh, ergriffen, weil es von islamischen terroristischen Organisationen infiltriert worden sei. Alle dort unterrichtenden ausländischen Lehrkräfte wurden des Landes verwiesen, die Einrichtung wurde geschlossen.

Volksfrömmigkeit

Die Roten Khmer haben auch versucht, Bräuche und Riten der Volksfrömmigkeit auszuwurzeln. In Kambodscha ist wie in den meisten Ländern Südostasiens der Glaube an gute und schlechte Geister weit verbreitet. Viele Handlungen im Alltag sind bestimmt vom Glauben an den Einfluss dieser Geister, denen man Verehrung und Opfer darbringen muss, wenn man nicht riskieren will, dass sie sich rächen. Der Glaube an die „Geister des Landes“ (*Neak Tra*= wörtlich: Großvater) ist sehr weit verbreitet. Ihnen werden viele Opfergaben wie Weihrauchstäbchen, Früchte, auch Hühner etc. gebracht. An den Eingängen zu den meisten Dörfern steht ein Opferhäuschen, das ihnen geweiht ist. Krankheiten, Tod und Unglück werden diesen Geistern zugeschrieben, die sich rächen, wenn

ihnen die geschuldete Aufmerksamkeit und Verehrung nicht gezollt wird. Die Aufklärung der Roten Khmer konnte zwar erreichen, dass die öffentliche Verehrung der Geister unterblieb. Die Lücke, die das Wegfallen dieser Glaubensvorstellungen mit sich brachte, konnten die Roten Khmer mit ihrer marxistischen Ideologie und ihrer eigenen Form eines Steinzeitsozialismus allerdings nicht füllen.

Aktuelle Probleme

Das Problem der vietnamesischen Einwanderer

Im Wahlkampf zur Parlamentswahl im Juli 2003 nahm das Thema der Vietnamesen, die illegal in Kambodscha leben und arbeiten, einen breiten Raum ein. Vorrangig ging es zwar um die illegal nach Kambodscha eingereisten Vietnamesen, die nach der Meinung aller Parteien zurück nach Vietnam geschickt werden sollten. Zugleich zeigten sich aber auch generell massive antivietnamesische Ressentiments, die sich gegen alle „Vietnamesen“ richten, ganz gleich ob sie schon mehrere Generationen im Lande leben und die kambodschanische Staatsangehörigkeit angenommen haben oder erst in jüngerer Zeit ins Land gekommen sind. Aus historischen Gründen werden die Vietnamesen als konstante Bedrohung für die Selbständigkeit Kambodschas angesehen. In Kambodscha wird als abwertende Bezeichnung für „Vietnamesen“ das Wort *vuon* gebraucht, das von dem Wort *yavana* abgeleitet ist und so viel wie „Barbar“, oder aber auch nur und viel harmloser „Fremder“ bedeutet. Viele Vorwürfe an die Adresse der „Vietnamesen“ zeugen von tiefen Ressentiments, aber wenig von Wahrheitsliebe, weil die meisten der Vietnamesen keineswegs erfolgreiche Geschäftsleute sind, sondern in ihrer großen Mehrzahl einfache Handwerker und Arbeiter, die viele Dinge verrichten, die Kambodschanern weniger liegen. Die Vietnamesen sind in den Augen vieler Kambodschaner verdächtig, auch weiterhin territoriale Ansprüche gegenüber Kambodscha durchsetzen zu wollen. Der Regierung Hun Sen wird unterstellt, dass sie nichts oder zu wenig gegen die illegale Einwanderung der Vietnamesen tue, sie sogar begünstige, weil sie sich davon Vorteile bei den Wahlen verspreche. Widersprüchlich bleiben die Angaben über die Zahl der tatsächlich in Kambodscha lebenden Vietnamesen. Die höchste Zahl nennt Sam Rainsy, der von einer Million spricht, die niedrigste Zahl nennt die Regierung, die nur von 100.000 Vietnamesen spricht, während unabhängige Quellen von einer Zahl von

minimal 500.000 und maximal 800.000 ausgehen. Der prozentuale Anteil der Vietnamesen an der Gesamtbevölkerung liegt jedenfalls gerade bei etwas über 5%.

Auseinandersetzungen zwischen Kambodschanern und Thailändern

Spannungen zwischen den beiden Völkern haben eine lange Tradition. Schließlich hat Thailand in der Geschichte immer wieder versucht, in Kambodscha politisch und wirtschaftlich Einfluss zu gewinnen. Mit Vietnam hat sich Thailand mehrfach um die Vorherrschaft in dieser Region gestritten. Zu Anfang des Jahres 2003, beginnend am 29. Januar, sorgte ein Interview der bekannten thailändischen Filmschauspielerin Suvanant Kongying, Künstlername: „Morgensstern“ (Pkey Preuk), für einen Eklat. Die Diva hatte gefordert, dass erst der „Angkor Vat“ an Thailand zurückgegeben werden müsse, bevor sie bereit sei, in Kambodscha aufzutreten. Dies führte zu einem Sturm in der Presse und zu Angriffen auf thailändisches Eigentum in Kambodscha durch Studenten. Auch die thailändische Botschaft in Phnom Penh wurde Ziel von Attacken. Die thailändische Regierung protestierte scharf und forderte ein Ende der Ausschreitungen innerhalb von Stunden. Andernfalls würden militärische Maßnahmen ergriffen.

Thailand mobilisierte tatsächlich Kontingente seiner Luftwaffe und Marine. Die Ausschreitungen wurden schließlich unter Kontrolle gebracht. Aber mehrere hundert Thai sowie das diplomatische Personal verließen Kambodscha. Die diplomatischen Beziehungen wurden heruntergefahren, indem Thailand sich nur noch durch einen Chargé d'Affaires vertreten ließ. Der Botschafter Kambodschas in Bangkok wurde aufgefordert, das Land zu verlassen. Es dauerte eine Weile, bis der diplomatische Schaden und die Verschlechterung der gegenseitigen Beziehungen ausgeräumt waren. Vorher hatte Thailand die kambodschanischen „Gastarbeiter“ ausgewiesen und seine Grenze zum Nachbarland geschlossen²². Die ganze Affäre hat sicher auch ihre politische Bedeutung. In Kambodscha und in Thailand wird gefragt, inwieweit der Premierminister Hun Sen in die ganze Affäre verwickelt gewesen ist. Es gilt als wenig wahrscheinlich, dass die Regierung Hun Sen nur überrascht gewesen ist und nicht habe reagieren können. Die langsame Reaktion seitens der Polizei und des Militärs wird von Beobachtern als Indiz dafür gewertet, dass die Regierung involviert war und die Proteste gebilligt und geschürt hat.

Im Vorfeld des APEC²³-Gipfels in Bangkok (17.-22.10. 2003) hatte die thailändische Regierung eine „Reinigungsaktion“ gestartet. In Folge der Aufräumarbeiten wurden 621 Kambodschaner, die in Bangkok nach Aussagen der thailändischen Regierung als Bettler lebten, aufgegriffen und deportiert. Das geschah

im Stile eines Viehtransports, indem diese unerwünschten Ausländer am 30. September mit Frachtflugzeugen nach Phnom Penh ausgeflogen wurden. Für die kambodschanische Regierung ist der Vorgang „peinlich“. Es soll angeblich Telefongespräche zwischen Hun Sen und dem thailändischen Ministerpräsidenten Thaksin²⁴ gegeben haben, in denen Hun Sen darum gebeten haben soll, die Angelegenheit ohne Presse über die Bühne zu bringen.

Im September 2003 wurden in Thailand Kambodschaner festgenommen, die dort seit einigen Jahren als buddhistische Mönche lebten, die aber ihre Beglaubigungsschreiben über ihre buddhistische und Weihen als Mönche gefälscht hatten. In der thailändischen Bevölkerung, d.h. in den Dörfern, wo sie als Mönche arbeiteten, waren sie sehr angesehen. Die reichlichen Spenden, die ihnen von der Bevölkerung gegeben wurden, haben sie als Unterhalt für ihre Familien in Kambodscha verwendet.

Die Verbreitung von HIV-Aids

Kambodscha ist das Land in Asien, das prozentual die höchste Rate an HIV-Infektionen aufzuweisen hat. In der Altersgruppe von 15 bis 49 Jahren ist die Infektionsrate zwischen 2000 und 2002 allerdings von 4% auf 2,6% gesunken.²⁵ Die Zahl der Erkrankungen lag 1999 bei 220.000 und 2001 bei 170.000²⁶. Die Zahl der Aids-Toten lag 1999 bei 14.000 und 2001 bei 12.000²⁷. Die katholische Kirche hat einige Einrichtungen für Aids-Kranke aufgebaut, die sehr gute und in der Öffentlichkeit viel beachtete Arbeit leisten. Eines dieser Zentren ist das von der amerikanischen Missionsgesellschaft Maryknoll unterhaltene Projekt „Samen der Hoffnung“ (*The Seedling of Hope*), das von P. Jim Noonan, dem ehemaligen Generalsuperior der Maryknoll Missionsgesellschaft, aufgebaut und geleitet wird. Das Aids-Projekt von Maryknoll besteht aus einer Reihe von Initiativen. So wird z.B. den vom HI-Virus Infizierten und noch nicht Erkrankten die Möglichkeit gegeben, durch Textilarbeiten für sich selbst Geld zu verdienen. Es gibt eine Reihe weiterer Programme: Aufklärung über Aids in den Dörfern, Betreuung von Aids-Kranken durch Verabreichung von Medizin und Pflegeleistung zu Hause, Besuche bei den Familien von Betroffenen und eine Reihe von Programmen für erkrankte Kinder. Es gibt auch ein Hospiz für Patienten in der Endphase von Aids. Alles in allem werden fast 1.300 Personen erreicht. Die ärztliche Versorgung geschieht durch zwei festangestellte Ärzte, durch „Ärzte ohne Grenzen“ und andere freiwillige Helfer. Das Zentrum arbeitet eng mit buddhistischen Mönchen und Nonnen zusammen. Auch die Verbrennung der Aids-Toten erfolgt im Krematorium eines nahegelegenen buddhistischen Tempels.

Prostitution und Sexuelle Ausbeutung von Kindern

Nach Angaben der Organisation „Koalition gegen den Frauenhandel“ (*Coalition Against Trafficking in Women*) gibt es in Kambodscha 10.000-15.000 Prostituierte, von denen 35% minderjährig sind. Etwa die Hälfte der kambodschanischen Frauen und Mädchen, die als Prostituierte arbeiten, wurden entführt und an Bordellbetreiber im Lande, aber oft auch nach Thailand oder Vietnam verkauft. Die Verfassung von Kambodscha verbietet zwar offiziell die Prostitution, es gibt aber keine gesetzlichen Bestimmungen, um gegen die weitverbreitete Prostitution vorzugehen. Das 1996 verabschiedete Gesetz gegen den Handel mit Frauen und Kindern für sexuelle Ausbeutung ist praktisch wirkungslos geblieben. International gilt Kambodscha inzwischen als ein Land, in dem Sextouristen ohne Schwierigkeiten ihre Gelüste befriedigen können, weil die gesetzlichen Bestimmungen gegen Kindesmissbrauch, z.B. bei Pädophilie lasch sind, die Richter bestechlich und das „Angebot“ an Jungen und Mädchen, die wegen Armut und fehlender Familienbindung in der Prostitution gelandet sind, außergewöhnlich groß ist.²⁸

Abkürzungsverzeichnis

CPC	Communist Party of Cambodia
CPP	Cambodia People's Party
DK	Demokratisches Kampuchea
FUNCINPEC	<i>Front Uni National pour un Cambodge Indépendant, Neutre, Pacifique et Coopérative</i> = United Front for an Independent, Neutral and Free Cambodia
KNP	Khmer National Party
NUFK	National United Front of Kampuchea
PDK	Party of Democratic Kampuchea
PRK	People's Republic of Kampuchea
UNTAC	United Nations Transitional Authority for Cambodia

Quellen und Literatur

Accueil Cambodgien(ed.), Pierre Chhum Somchay, Cambodge, Veilleur, où en est la nuit?, Romainville 1981; englische Ausgabe: A Little Book of the Dead, in: Adrian Lyond (ed.), Voices, Stories, Hopes, Cambodia and Vietnam: Refugees and Volunteers, (North Blackburn 1993), 3-41.

D. Chandler, The Tragedy of Cambodian History, Politics, War and Revolution since 1945 (Grand Rapids 1991).

Ders. Brother Number 1, A Political Biography of Pol Pot, Rev. edition, Chiang Mai 1999.

Evangelisches Missionswerk, Kambodscha – Auf dem Rücken des Volkes, Die endlose Suche nach Frieden, [Weltmission heute Nr. 10] (Hamburg 1991).

B. Fernando, Problems facing the Cambodian Legal System, Hong Kong 1998.

E. Gottesmann, Cambodia, After the Khmer Rouge, Inside the Politics of Nation Building, New Haven-London 2002.

A. Launay, Histoire de la mission de Cochinchine, 1658-1823 (Paris 1924-25).

M.A. Martin, Le Mal Cambodgien, Histoire d'une Société Traditionnelle Face à Ses Leaders Politiques, 1946-1987, Paris 1989.

H.C. Mehta, A, Cambodia Silenced, The Press und Six Regimes, (Bangkok 1997).

H.C. Mehta/J.B. Mehta, Hun Sen, Strongman of Cambodia, (Singapore 1999).

J. Planet, Histoire de mission de Cambodge, 1552-1852 (Hong-Kong 1929).

F. Ponchaud, Cambodge Année Zéro (Paris 1977).

Ders., La Cathédrale De La Rizière, 450 ans d'histoire de l'Église au Cambodge (Paris 1990).

V. Rollin, Histoire de la mission de Cambodge, 1555-1967 (Phnom Penh 1968).

P. Raszelenberg, Die Roten Khmer und der Dritte Indochina Krieg (Hamburg 1995)

W. Shawcross, The Quality of Mercy, Cambodia, Holocaust and Modern Conscience (Glasgow 1985).

M. Sontheimer, Kambodscha – Land der Sanften Mörder, Hamburg 1990.

Fußnoten

- Vgl. Fischer Weltalmanach 2003, Frankfurt 2003, 469. Aktuelle Informationen im Internet: www.weltalmanach.de.
- Das Buch von Francois Ponchaud „Cambodge année zéro“ beschreibt sehr gut, wie die Roten Khmer mit ihrer Organisation (Angkar) das Leben der Menschen grundlegend verändern und umgestalten wollten. Die alten traditionellen Werte wie Achtung vor dem Alter und vor Vorgesetzten wurden uminterpretiert und auf die neue Führung der Roten Khmer bezogen. Auffällig ist, dass die neue Ordnung von Angkar durchaus „religiöse“ Qualitäten aufwies. Die von den Roten Khmer verkündeten „12 Gebote“, forderten nicht nur unbedingten „Gehorsam“ für Angkar, sondern auch „Liebe“, „Achtung“ und „Dienst“.
- Diese auf Jahr, Monat und Tag genaue Angabe der Dauer der Herrschaft der Roten Khmer belegt, wie sehr sich diese Zeit in das Gedächtnis der Menschen in Kambodscha eingegraben hat.
- Andere Nachbarstaaten wurden wie folgt bewertet: Singapur (28), Malaysia (58), Thailand (74) und die Philippinen (85), China (104) und Vietnam (109).
- Wegen der großen Zahl von Minen aus der Zeit des Bürgerkriegs, die immer noch neue Opfer fordern, liegt die Zahl der körperlich Verstümmelten in Kambodscha so hoch wie sonst nirgends auf der Welt. – United Nations Department of Humanitarian Affairs, 1996: Kambodscha: 143 Landminen/Quadratmeile. Insgesamt geschätzte 10.000.000 Landminen.
- Der Wissenshunger der Generation nach Pol Pot ist beeindruckend. In Phnom Penh sind die Abendschulen, in denen Englischkenntnisse und Computerwissen vermittelt werden, permanent überfüllt. Für ausländische Besucher beeindruckend sind die Schülerinnen und Schüler, die draußen auf der Straße stehen und dem Unterricht durch die geöffneten Fenster und Türen zu folgen versuchen.
- Vgl. Phnom Penh Post, September 12-25, 2003, S.5.
- Die auch noch Mitte Februar 2004 nicht zustande gekommene Regierungsbildung hat die Ratifizierung des Beitrittsvertrages zur WTO durch das kambodschanische Parlament bisher verhindert. Die WTO hat daraufhin eine Fristverlängerung bis September 2004 eingeräumt.
- Bei den Wahlen 1993 hatte FUNCINPEC 58 Sitze, die CPC 51 erreicht; 1998 lag erstmals die CPC mit 64 Sitzen vor der FUNCINPEC mit 43 und der PSR mit 15 Sitzen. In absoluten Zahlen hat die CPC 2,44 Millionen, die FUNCINPEC 1,07 Millionen und die Sam Rainsy Partei 1,13 Millionen Stimmen erhalten.
- Vgl. R. Weiss, Wir haben keine Gesetze, Vor den Wahlen: Kambodscha fehlt eine Presse, FAZ 26. Juli 2003, 36.
- Eine ausgewogene Beurteilung der Parlamentswahlen in Kambodscha findet sich bei P. Köppinger/M. Karbaum, Die dritten Parlamentswahlen nach dem Neubeginn in Kambodscha, Der lange Weg zu demokratischer Normalität, in: KAS/Auslandsinformationen 12/03, 66-82.
- Auch ein gutes halbes Jahr nach den Parlamentswahlen war es bis Mitte Februar 2004, dem Zeitpunkt der Fertigstellung des Manuskripts, immer noch nicht zu einer Regierungsbildung gekommen.
- Vgl. Eglises d'Asie, N° 375, 16 Mai 2003, 7.
- Vgl. Bill Bainsbridge, KR Tribunal's 'Nuremberg model' criticized for just targeting leaders, Phnom Penh Post, September 12-25, 2003, 8-9.
- Vgl. Asia-AFP, December 30, 2003.
- Vgl. Artikel 43 der kambodschanischen Verfassung.
- Ein heutiger Reiseführer hat nur wenig Positives über das Christentum in Kambodscha zu sagen: „Trotz der Anstrengungen von Missionaren und der langen katholischen Einflussnahme unter den Franzosen bekennen sich weniger als 1% der Bevölkerung zum Christentum. Von Phnom Penhs katholischer Kathedrale ist durch den Zerstörungseifer der Roten Khmer nicht ein einziger Stein erhalten geblieben. Heute betätigen sich über 100 christliche NGOs und missionarische Gruppierungen ungehindert in Kambodscha, die in der Schulbildung (insbesondere Englischunterricht), der medizinischen Versorgung und ländlicher Entwicklung wertvolle Dienste leisten, ohne jedoch viele Anhänger für die Religion gewinnen zu können“. Cf. Beverly Palmer, Travel Handbuch Kambodscha, Berlin 2003, 96.
- Vgl. Eglises d'Asie - N° 371, 16 mars 2003, 5-6; N° 372, 1er Avril 2003, 2.
- Buddhisten protestierten z.B. gegen einen Text in einem christlichen Lehrbuch, in dem die Forderung erhoben wurde, „die Interessen Gottes über alles andere zu stellen“. Die Buddhisten gingen vor Gericht, weil dieser Passus gegen den Artikel 43 der kambodschanischen Verfassung verstöße, die festlegt, dass der Buddhismus die Staatsreligion des Landes ist. Der Theravada-Buddhismus kenne keinen persönlichen Gott, der über allem stehe. Im November 2002 ordnete der Minister für Kulte und Religionen an, dass diese Passage gestrichen werde. Vgl. Eglises d'Asie, N° 367, Janvier 2003, 10.
- Vgl. Protestant Church Attacked for Allegedly 'Causing' Drought, UCA-News, August 4, 2003.
- 2003 fand es in der Zeit vom 11. bis 25. September statt.
- Vgl. Le Coup de Sang Anti-Thailandais, in: Eglises d'Asie, N° 371, Mars 2003, 2-6.
- Die APEC (*Asia Pacific Economic Cooperation, Asiatisch-Pazifische wirtschaftliche Zusammenarbeit*), gegründet 1989 in Singapur, ist eine Organisation, die es sich zum Ziel gesetzt, im Pazifischen Raum eine Freihandelszone einzurichten.
- Thaksin Shinawatra (* 26. Juli 1949) ist Ministerpräsident von Thailand seit dem 9. Februar 2001.
- UNAIDS-Bericht 2003
- CIA World Factbook 2003
- ibid.
- In jüngster Zeit scheint sich ein Wandel anzubahnen. Anfang 2004 wurden Verfahren wegen sexueller Ausbeutung von Minderjährigen gegen Ausländer in Kambodscha eröffnet und haben in einigen Fällen mit Verurteilungen zu längeren Gefängnisstrafen für die Betroffenen geendet.

Georg Evers
**Religious Freedom
in the Kingdom of Cambodia**

This study examines the status and role of religions in present-day Cambodia in the light of the country's recent history. The reign of terror of the Khmer Rouge under Pol Pot (1975-1978) may have lasted only a little over two years but it shook the country to its foundations, causing immense damage and inflicting deep-seated traumas that can still be seen and felt even today. During this period all the religions in the country were persecuted and their organisational structures largely destroyed. Cambodia is still undergoing reconstruction and is beset by a host of problems. The political parties are deeply divided after the 2003 elections. Corruption rules the country. A legal appraisal of the crimes committed by the Khmer Rouge has not yet begun. Little progress has been made so far in setting up a functioning legal system. The rapid increase in the number of HIV infections and the outbreak of Aids pose a threat to ever larger sections of the population. The generous aid provided by international donors and many non-governmental organisations is helping the country to advance, but progress is hampered by coordination problems. The country's religious communities, led by the Buddhists, whose faith is now once again the state religion, are taking part in the reconstruction of the state and society. The problem faced by the minority Christian churches with their small congregations is that their members are principally Vietnamese or of Vietnamese origin. Following the loss of most of the indigenous staff during the Khmer Rouge period, the personnel now employed by the Catholic Church of Cambodia are recruited mostly from the ranks of foreign priests and members of religious orders. This reinforces the impression that the Catholic Church is a foreign church. The general public in Cambodia generally sees the Christian churches more as charitable organisations than as religious communities. Nevertheless, they are trying as religious communities to help initiate the long overdue process of reconciliation even though they themselves could easily become the target of attacks in the process.

Table of contents

38	Cambodia: facts and figures	
39	History of the country	
39	Brief historical outline	
41	Rule of the Khmer Rouge	
43	Vietnamese invasion and the founding of the People's Republic of Kampuchea	
44	Political reorganisation and reconstruction	
45	Political and economic situation in Cambodia	
47	Parliamentary elections in July 2003 and the subsequent political stalemate	
48	Shortcomings in the legal system	
49	No settling of accounts with the Khmer Rouge regime	
51	The importance of the religions	
51	The role of Buddhism	
52	The Christian churches	
54	The Vietnamese face of the Cambodian Church	
55	Enculturation as a challenge for the Christian churches	
56	Islam	
57	Popular religious beliefs	
58	Current problems	
58	The problem of the Vietnamese immigrants	
58	Clashes between Cambodians and Thais	
59	The spread of HIV/Aids	
60	Prostitution and the sexual exploitation of children	
61	List of abbreviations	
61	Sources and bibliography	
62	Footnotes	

Cambodia: fact and figures

Name of country	Kingdom of Cambodia
Area	181,035 sq. km.
Inhabitants	(2002) 13.81 million; 60% of the population are under 24 years of age
Population	90% ethnic Khmer; 6.5% Vietnamese, 2.5% Cham, 1% Chinese and 1% Chumchiet
Population growth rate	(2002) 2.8%
Life expectancy	of men: (2002) 51.9 years of women: (2002) 57.1 years
Languages	Khmer, French
Illiteracy rate	20% among men and 40% among women
Form of government	Constitutional monarchy
Supreme constitutional body	National Assembly (122 seats) and Senate (61 seats)
Head of State	King Norodom Sihanouk (since 24 September 1993)
Prime Minister	Hun Sen (since 30 November 1998)
Religious affiliation	95% Buddhists (state religion); 2% Muslims (mainly ethnic Cham); 0.2% Christians, of which 0.1% Catholics; Cao Dai (Vietnamese) and Baha'i groups

History of the country

Brief historical outline

The Khmer (Angkor) Empire was formed at the end of the 9th century A.D. under King Indravarman I (877-889) and achieved its high point and greatest territorial expansion under Dharanindravarman (1107-1113). In the course of its history Cambodia has repeatedly been attacked and occasionally ruled by its powerful neighbours, Thailand and Vietnam. The battles between Thailand and Vietnam for supremacy in Cambodia paved the way for the establishment of a French protectorate. In 1863, France concluded a treaty with King Norodom (1859-1940), which placed Cambodia under the 'protection' of the French. During the almost 90 years of French colonial rule a transport system was set up and a 5,000 kilometre long railway line built from Phnom Penh via Battambang to Thailand. Throughout this time the administration of the country was largely in the hands of the Vietnamese, whom the French preferred to the indigenous population because they were better educated and hard working. Cambodians seeking higher qualifications had to attend schools in Hanoi or Saigon or else go abroad to the West, in most cases to France. In the pagoda schools opened by the French in what was then Cochinchina the language used for teaching purposes was Vietnamese even if the schools were located in Cambodia. Right up to the end of their colonial rule in Cambodia the French put very little into the health sector, setting up no more than a rudimentary system of medical care with just a few French doctors.

The Japanese occupied Cambodia in 1942 during the Pacific War (1941-45) but they left the administration of the country for the most part in the hands of the French administrators, who cooperated with the Vichy regime, i.e. the French government that collaborated with Nazi Germany between 1940 and 1944. In September 1941, shortly before the outbreak of the Pacific War, Norodom Sihanouk was proclaimed king. After the defeat of Japan and the end of the Pacific War in 1945 the French attempted to reinstall the old colonial regime. General Philippe Leclerc proclaimed Cambodia an "independent state within the French Union". The first elections held in 1946 were won by the anti-royalist party Krom Pracheathipodei. It changed the power structure in the country and stripped King Sihanouk of all but his ceremonial trappings. In 1949, the French colonial power gave Cambodia partial independence, reserving foreign representation, justice and customs matters for itself. But this failed to satisfy the nationalist forces in the country, which combined to form the Khmer Issarak ("free

Khmer') resistance movement under Prince Norodom Chantarangsey. This movement succeeded in bringing some 50% of the country under its control between 1947 and 1950. After a coup by King Sihanouk in June 1952 Cambodia gained full independence on 9 November 1953. The Geneva Accord of 1954, which marked the end of French colonial rule in Vietnam, also laid down the terms for the withdrawal of the French from Cambodia. The Golden Jubilee marking 50 years of Cambodian independence was celebrated in November 2003, although this was far from being a happy period in the country's history. In fact, it was one of the saddest.

After independence, King Sihanouk attempted to consolidate the weak position of the royal house by means of political agitation and an astute interpretation of the constitution. Since he was unable to exert sufficient political influence as king, Norodom Sihanouk abdicated and founded a political party of his own called Sangkum Reastr Niyum (Popular Socialist Community), which won a huge majority in 1955 following an election campaign that was marred by violence, intimidation and massive electoral fraud. The monarchy was formally abolished in 1960 and Sihanouk became head of state. Sihanouk himself acted as prime minister while maintaining his status as a prince, thereby securing political continuity from 1953 to 1970. He tried to introduce his own form of socialism that was to be free of Marxist influence and based instead on the Buddhist values of solidarity, love and compassion, which are deeply rooted in the national character of the Cambodian people.

During the Vietnam War (1960-75) Cambodia initially attempted to remain neutral but got caught up in the fighting, because the Vietcong used Northern Cambodia as a withdrawal area for their troops, where they were bombed by the US Air Force. The Vietnam War was to have a decisive influence on Cambodia's subsequent political development. Sihanouk manoeuvred back and forth in an attempt to remain more or less neutral but to no avail. On the one hand, the jungle on Cambodian territory formed part of the supply line the North Vietnamese had set up between North and South Vietnam, which has gone down in history as the Ho Chi Minh trail. On the other hand, the USA exercised its right to fly over this territory from the mid-1960s and launched massive air attacks against the Vietcong's supply lines. 3,000 missions were flown between 1969 and 1973, during which over half a million tons of bombs were dropped on Southern Cambodia.

In March 1970, General Lon Nol staged a coup, deposing Sihanouk, who was on a foreign tour as head of state, and renaming the country the Khmer Republic. The new government pursued an anti-Vietnamese policy and expelled some 250,000 Cambodians of Vietnamese origin to Vietnam. They included around 50,000 Catholics or 75 per cent of their total number in Cambodia. Between 1970

and 1975 bitter fighting raged between troops loyal to Lon Nol, the Khmer Rouge and the Vietcong. Worst affected by the fighting was the diocese of Kompong Cham on the border with Vietnam, where the French missionaries, Noel Grannec, Jean Cadour and Pierre Rapin, were murdered. The remaining priests fled to Vietnam, which meant that there were none left in the country. At this time the Catholic Relief Action Committee for War Victims worked together in Phnom Penh with Caritas Internationalis to provide food and medical care, thus helping to mitigate the suffering of the population and the many refugees. To avoid being seen in the wrong light, however, the committee rejected any cooperation with the Catholic Relief Service (CRS) of the USA, which enjoyed major financial backing and support from the US administration for its activities in Cambodia. In anticipation of the takeover of power by the Khmer Rouge, training courses were organised to prepare the Catholic laity for a community life without priests.

Rule of the Khmer Rouge

The Khmer Rouge fought and finally overcame the Lon Nol regime. The Americans, who initially backed Lon Nol, immediately dropped him, when he proved incapable of leading Cambodia effectively and winning the battle against the Khmer Rouge and the Vietnamese. The conquest of Phnom Penh on 17 April 1975 marked the start of the rule of the Khmer Rouge throughout Cambodia. The official name of the country was changed to Democratic Kampuchea. The Khmer Rouge had been formed from anti-monarchist groups among young Cambodians in the early 1950s. Saloth Sar, a teacher trained in France, had worked his way up to become the leader of the Khmer Rouge under his *nom de guerre*, Pol Pot. He was known within the organisation by the harmless sounding name of 'Brother Number 1'. The other important leaders and ideologues of the Khmer Rouge were the Foreign Minister, Ieng Sary, who had likewise been trained in France, and the leader of the party, Khieu Samphan. Immediately after Phnom Penh had been taken on 17 April 1975 the Khmer Rouge set about implementing their project of the complete restructuring of Cambodian society.

The Khmer Rouge programme has often been referred to as 'stone age communism', because it attempted – with a thoroughness previously unparalleled in history – to set up a new social order in utter disregard of any potential losses. The abrupt transformation of the country into an egalitarian, agriculture-based, peasant society represented a breach with all earlier forms of Cambodian society, in which the population had been structured by origin, education and status. The Khmer Rouge demolished the traditional social order and replaced it with a 'new order' called Angkar Paravat (revolutionary organisation) or Angkar Loeu (higher

organisation)¹. This order tolerated no distinctions within the population and forced everyone without exception to live in the countryside and to work to earn what they needed to survive. Differences were made in one key respect, however. The Cambodians who had come under the control of the Khmer Rouge as a result of the civil war were referred to as the ‘new people’ in contrast to those who had fallen under the sway of the Khmer Rouge at an earlier stage. For the Khmer Rouge the ‘new people’ essentially provided the potential they deemed necessary to conduct their social experiments. In fact, they were convinced that these people, most of whom came from the urban middle classes, were no longer really capable of being transformed and ‘properly’ educated. They, therefore, had little compunction in physically eliminating this group of people by means of violence, systematic exploitation of their labour and disease. Elsewhere in the world this vast social experiment conducted by the Khmer Rouge led to increasing concern and rejection. But no action was taken. On the contrary, the Khmer Rouge continued to be regarded as the ‘legitimate government’ of Cambodia.

The terror practised by the Pol Pot regime, which began with the expulsion of the inhabitants of Phnom Penh, Battambang and all the other towns and cities in the country, brought death and misery to millions of Cambodians and an end to their middle-class existence. Military personnel were the first to be systematically rounded up, followed by civil servants, all intellectuals and the members of independent professions. Most of them were executed without trial or tortured to death in labour camps. Included among the intellectuals were Buddhist monks, all Catholic priests, monks and nuns as well as many lay people, the great majority of whom lost their lives. Following the acts of violence that had been directed against Christians of Vietnamese origin under General Lon Nol, there were 5,000 Catholics and 3,000 Protestants still living in Cambodia when the Khmer Rouge seized power in 1975. Most of the Vietnamese Christians subsequently left Cambodia.

Immediately after the takeover of the country by the Khmer Rouge the cathedrals in Phnom Penh and Battambang and almost all the other churches in Cambodia were razed to the ground. Many Christians lost their lives at this time. Among them was Bishop Joseph Chhmar Salas, the first Cambodian priest to be ordained bishop on 14 April 1975, three days after the fall of Phnom Penh. Bishop Salas died of an illness in a labour camp in 1977. Mgr Paul Tep Im, the Apostolic Prefect of Battambang, was another victim, murdered by the Khmer Rouge on 30 April 1975. During the years the Khmer Rouge were in power, all the priests, monks and nuns who had remained in the country were either murdered or died of hunger or disease. During the “three years, eight months and twenty days”² of the Khmer Rouge regime up to two million people or 20% of the population

lost their lives. The huge tides of refugees took some 650,000 Cambodians to Thailand and 150,000 to Vietnam, the USA, Australia and European countries. The life of the Catholic Church in Cambodia came to an abrupt and bloody end. In the large refugee camps in Northern Thailand, Catholic aid organisations, led by the Caritas Organisation in Thailand (COERR), did outstanding work in easing the hard lot of the refugees. Some of the missionaries expelled from Cambodia attempted to set up small congregations in the refugee camps.

Vietnamese invasion and the founding of the People’s Republic of Kampuchea

The Vietnamese army marched into Cambodia on 25 December 1978 and took Phnom Penh on 7 January 1979. There was sharp international condemnation of this military intervention as an unjustified act of aggression. The Vietnamese troops, supported by Cambodian allies, succeeded in driving the Khmer Rouge into the jungle. Initially the Vietnamese occupation troops were welcomed by most Cambodians as liberators. They installed an interim government headed by Heng Samrin, a former Khmer Rouge officer, as its president. Hun Sen was appointed foreign minister. He had spent some time with the Khmer Rouge, fallen out with Pol Pot, found asylum in Vietnam and returned to Cambodia with the Vietnamese troops. But it was only after several years that the Khmer Rouge, who had been forced to retreat into the forests, ceased to pose a threat to the country. In response to the Vietnamese intervention in Cambodia the army of the People’s Republic of China launched a military campaign in North Vietnam in February 1979 that was designed to teach the Vietnamese aggressors a ‘lesson’. The government of the ‘People’s Republic of Kampuchea’, that had been installed by the Vietnamese, had great difficulty in holding on to power. The only countries to recognise the ‘People’s Republic of Kampuchea’ were Vietnam, the Soviet Union and its allies and India. A coalition government headed by King Sihanouk and calling itself Democratic Kampuchea was formed in Thailand in 1982. The leading role in this coalition was played by the Khmer Rouge, who had made the expulsion of the Vietnamese from Cambodia their paramount political objective. Cambodia’s seat at the United Nations continued to be occupied by the representatives of the Pol Pot regime, who enjoyed the support of the People’s Republic of China, the USA, and Western and non-Communist Asian states in an odd coalition that could hardly be described as normal. Opposition to Vietnam played the key role in the formation of this ideologically very diverse political coalition of convenience. The flagrant human rights violations committed by the Khmer Rouge regime clearly counted for nothing.

Following the political upheavals of 1989, Vietnam lost the political, economic and financial support of the former Eastern bloc and was no longer in a position to continue its occupation of Cambodia. The Vietnamese troops withdrew from the country in September 1989. To what extent Vietnam's military intervention can be seen as an 'act of liberation' or as an attempt to set up a form of Vietnamese colonial rule remains a controversial issue right up to the present day. At all events, 7 January is still celebrated in Cambodia as the 'Day of Victory over Genocide', although there are regular demonstrations against the government for introducing this public holiday, which in doing so documented its closeness to or, indeed, dependence on Vietnam. With the Vietnamese gone, the Khmer Rouge employed guerrilla tactics in an attempt to regain political influence. But in the course of 1990 the PR China and the USA ended their support for the Khmer Rouge, which was basically intended to spite Vietnam. Up to that point there had been no weakening of the bizarre coalition, in which the PR China was joined by the USA in backing the Khmer Rouge for 'reasons of overriding political importance' despite its utter disregard for human rights.

Many of the Catholics who had survived returned to Cambodia in the early 1980s. During the Vietnamese occupation their attempts to revive church life were met with a series of repressive measures. While the Heng Samrin government had permitted the Buddhists and Muslims to practise their religion again, it had refused this right to the small numbers of Christians in Cambodia. The new beginning was difficult because the small congregations had lost most of their members during the upheavals and there were initially no priests in the country. The congregations began holding services without priests, whose role was taken by catechists or lay people, some of whom had Church authorisation to do so. The Catholics met in small groups on Sundays and public holidays to hold services that centred around a sermon and readings from the Scriptures and to receive Communion.

Political reorganisation and reconstruction

On 1 May 1989, Prime Minister Hun Sen promulgated a new constitution that reinstated Buddhism as the state religion and granted religious freedom to all 'religions faithful to the constitution and the law'. It took until 14 April 1990 for the Christians to receive official permission from the government to gather in a public space – all church buildings having been destroyed – to celebrate Easter in Phnom Penh. The Eucharistic mass, which was attended by 1,500 wor-

shippers, including Protestant Christians, was celebrated in a cinema auditorium by the present Apostolic Administrator, then Father Emile Destombes MEP, and an American priest who happened to be in the country on behalf of an international organisation. In 1990, the Catholics were able to celebrate Christmas for the first time in a temporary church on the premises of the former Minor Seminary in Phnom Penh. At Easter 1991, the 161 Catholic families in Phnom Penh, consisting of 774 persons all told, addressed a letter to Cambodian Catholics living abroad and to all Christians the world over, in which they expressed their joy that they were at long last able to celebrate Easter once again and that 57 applicants for baptism had taken part in the celebrations. They described this as a sign of the Church's revival in Cambodia.

On 18 July 1991, the four parties involved in the conflict in Cambodia signed a peace treaty in Beijing in the presence of Prince Sihanouk, who once again became king. Something approaching peace and quiet subsequently returned to the country. The Paris Conference of 1991 led to the political reorganisation of Cambodia. A Supreme National Council was set up to support the United Nations Transitional Authority in Cambodia (UNTAC) in bringing about the political, economic and social reconstruction of the country. The UNTAC project, which cost over two billion US dollars, was the most expensive ever in the history of the United Nations up to that time, although it was far from being the most successful. The elections of May 1993 led to the re-establishment of a constitutional monarchy with King Sihanouk at the helm. The FUNCINPEC party led by his son, Prince Ranariddh, won the majority of the votes, but was obliged to share power with the Cambodian People's Party of Hun Sen, who was appointed Prime Minister and shortly afterwards assumed sole political leadership of the country. Hun Sen's party scored an overwhelming victory in the elections of 26 July 1998. The amnesty the government had offered to the Khmer Rouge in early 1996 and the immunity that went with it prompted many of its leaders and soldiers to switch their allegiance. Following the death of Pol Pot on 16 April 1998, who either succumbed to illness in his jungle hideaway or was murdered by his former comrades-in-arms, the Khmer Rouge lost all remnants of its former influence. There have been repeated calls for this bloody chapter to be closed by putting the Khmer Rouge leaders on trial, but so far no action has been taken.

Political and economic situation in Cambodia

It took Cambodia a long time before it was able to play a role in the international community again. An important objective was achieved in 1999 when Cambodia became a full member of the Association of South East Asian Nations (ASEAN),

thus breaking its long international isolation. Since the ASEAN countries primarily operate a common market, this also meant that Cambodia had largely succeeded in achieving economic stabilisation. Among the factors that continue to hold up further economic and social advances are the widespread corruption in the country and the acquisition of the country's wealth by a small section of the population, which divides up this wealth among itself. This has led to a large-scale depletion of Cambodia's natural resources.

Public servants, such as the police, teachers and government officials, earn a monthly salary equivalent to just 20 euros. They therefore depend on other sources of income and are easily corruptible. Large sums of money are diverted into murky channels, illegal dealings in diamonds, drugs and high-grade timber, and child trafficking and prostitution. At the time it was admitted to ASEAN Cambodia had 3.02 billion US dollars of foreign debt, a sum that is almost exactly equivalent to the country's annual gross national product. Cambodia achieved its objective of regaining the status of a respected member of the international community at the very latest when it was chosen to hold the 8th Summit of the 10 ASEAN states in Phnom Penh in November 2002. King Sihanouk described this conference as an historical event that had given Cambodia international respect and recognition again for the first time since the 1960s.

At the time parliamentary elections were held in the summer of 2003 the economic situation in the country was still desperate. Despite foreign financial aid, which has amounted to over half a billion euros annually since 1992, and the support provided by the many foreign non-governmental organisations active in the country, reconstruction is still painfully slow. In 2003, Cambodia ranked 130th out of a total of 175 countries in terms of its overall human development. It was thus just ahead of Myanmar (Burma) in 131st place and Laos in 135th place³. 36% or 4.5 million out of the 13 million inhabitants are forced to eke out an existence on less than a dollar a day. The very high illiteracy rate – 40% among women and 20% among men – is a serious hurdle in the setting up of democratic structures, which are essential for an informed civil society⁴. The country has been able to feed itself again for the past five years, however, and is no longer dependent on food aid from abroad.

Given the natural fertility of the country, however, this is hardly an outstanding achievement. After all, Cambodia was one of the major exporters of rice in the region during the 1960s. At the moment, however, there is only one rice harvest a year, whereas in neighbouring Vietnam three harvests a year are the rule. It is extremely difficult to repair the damage caused to the infrastructure during the Khmer Rouge reign of terror. Compensating for the losses of doctors, teachers, administrative officials – in short, almost the entire educated sector of the population – is a slow and

painstaking process⁵. Despite its grave economic problems Cambodia was the only least developed country to be admitted to the World Trade Organisation (WTO) on 10 September 2003. Oxfam International has compiled a devastating critical analysis of the conditions under which Cambodia was admitted to the WTO entitled *Law of the Jungle: Cambodia's accession to the WTO*⁶. The reproaches listed culminate in the fact that Cambodia will not only forfeit a whole series of advantages but will also suffer major disadvantages as a result of its admission, most of which affect agriculture and textiles. Cheap imports from abroad pose a real threat to the existence of Cambodian farmers. Cambodia, which is one of the poorest countries in the world, had previously enjoyed preference in the delivery to the USA and Europe of its sole export items: clothes and shoes. Its admission to the WTO will mean the end of this relative preference, thus putting the livelihoods of up to 200,000 seamstresses in jeopardy⁷.

Parliamentary elections in July 2003 and the subsequent political stalemate

The parliamentary elections of 27 July 2003 ended with Prime Minister Hun Sen's Cambodian People's Party (CPP) winning 47.4% of the votes, but that was not enough for the CPP to form a government on its own. After the official counting of the votes by the National Electoral Committee the CPP was allotted 73 seats. The National United Front for an Independent, Neutral, Peaceful and Cooperative Cambodia (FUNCINPEC) won just 26 seats and forfeited a great deal of its influence. Emerging as the third strongest political force with 24 seats was the Sam Rainsy Party (SRP). Sam Rainsy is a former member of FUNCINPEC who founded his own party as an alternative force for political change. The CPP and the SRP each gained 9 seats while FUNCINPEC lost 17⁸. During the election campaign Hun Sen's governing CPP made uninhibited use of its virtually unlimited control over all the communication media⁹. All the country's television stations are owned or co-owned by the CPP. Freedom of the press is enshrined in the constitution, but the influence of the ruling Cambodian People's Party on the media is excessive. The opposition disputed the outcome of the elections, alleging that there had been irregularities. International observers came to differing conclusions. While those present on behalf of the EU were generally satisfied, the U.S. State Department called the elections into question because the electoral commission had done nothing about the acts of violence that had occurred¹⁰.

The outcome of the elections led to a political stalemate that had still not been resolved in spring 2004. FUNCINPEC, which had previously been a partner in the coalition government, initially refused to accept a coalition with Hun

Sen as Prime Minister. The Sam Rainsy Party (SRP) was not prepared to enter into a coalition with Hun Sen either. On 23 August 2003, FUNCINPEC and the Sam Rainsy Party agreed to merge and form a Democratic Alliance. Both FUNCINPEC and the SRP boycotted the opening of parliament on 27 September 2003. King Sihanouk promptly refused to conduct the ceremony under these conditions. The opening of parliament thus took place with just the 73 representatives of the CPP and none from the opposition. The Hun Sen government remained in office on a 'caretaker' basis¹¹. The reservations concerning Hun Sen have to do with his reputedly very strong ties with Vietnam. Other accusations concern his former membership of the Khmer Rouge. Characteristic of Hun Sen's approach is the way he manoeuvres between an undemocratic, authoritarian style of government and the pursuit of an economic policy that pragmatically respects the laws of the global market. He is accused of having used violence against his political opponents on several occasions to further his political ends. In November 2003 the three parties were basically willing to form a tripartite coalition with Hun Sen as prime minister, but no government had materialised by the time the first session of parliament began on 15 December 2003.

The election campaign itself, but even more the undignified haggling for political influence that followed it, highlighted the weaknesses and persistent instability of the democratic system in Cambodia. The inability of the politicians involved to reach a compromise and thus form a government may well lead to a constitutional crisis. Indeed, their attitudes have shown that it already exists. King Sihanouk is acutely aware of the threat this poses and announced at the end of 2003 that he wished to have a referendum held. He would like an amendment made to the article in the constitution stipulating that a two-thirds majority is required for the election of the prime minister so that the country's leading politicians can be elected by a simple majority.

Shortcomings in the legal system

A study compiled by Basil Fernando and published by the Asian Human Rights Commission in Hong Kong in 1998 pinpoints the inherent weaknesses in Cambodia's legal system. Essential elements of the new Cambodian constitution adopted on 24 September 1993, such as the separation of powers, have still not been implemented. Hence the changes that are urgently needed in the legal system and the judiciary have not yet been made. A return to the system that was in place before Pol Pot's reign of terror in Cambodia does not offer a way out either, because the Khmer Rouge ruthlessly destroyed the existing constitutional and legal order when they seized power.

Article 1 of the new constitution states that "Cambodia is a Kingdom with a King who shall rule according to the Constitution and to the principles of liberal democracy and pluralism". Article 134 places special safeguards on the principles of democracy and pluralism, saying that they are an "integral and irrevocable part of the law" in the country. But there are still no supervisory bodies and the judiciary is not independent. The planned Constitutional Council and the National Congress have yet to be set up. The constitution of September 1993 reduces the political influence of the king, making him no more than a "symbolic head of state", who shall "reign" but not "govern". The National Assembly has been transformed into a body that rubber stamps everything the government presents to it. Most of the judges were appointed by the Communist Party and act accordingly. The Minister of Justice controls the training of judges and monitors the way they conduct their affairs. Verdicts are often fixed before trials begin. This contravenes the stipulation in the constitution that judges shall be responsible to the country's Supreme Court and that their independence and authority shall be guaranteed. A United Nations report on human rights in Cambodia published in April 2003 says no progress is being made in developing the country's legal system. Jurisdiction continues to be hampered by persistent corruption and the lack of independence and neutrality on the part of the judges. The continuing use of violence against political opponents constitutes a major obstacle to the development of a democratic society¹².

No settling of accounts with the Khmer Rouge regime

It is frequently stated in Cambodia itself as well as by foreign organisations that the legal appraisal of the atrocities committed by the Khmer Rouge has been very inadequate. So far only two leading Khmer Rouge officials have been charged and sentenced. They are the former commandants of the Tuol Sleng imprisonment and torture centre in Phnom Penh, Kang Kek Ieu (Duch) and Ta Mok, who was Pol Pot's successor. Officials in the upper and lower echelons of the Khmer Rouge are still at large and have frequently been appointed to leading positions in the government apparatus and the administration. The three most powerful men in the Cambodian People's Party (CPP), Party Chairman Hun Sen, Party Secretary Chea Sim and Honorary Chairman Heng Samrin, were all members of the Khmer Rouge and occupied positions in the government of Democratic Kampuchea. In early 2001 parliament passed a law that laid down rules for legal proceedings against members of the Khmer Rouge accused of human rights violations. They stipulate that prosecution shall be restricted exclusively to 'senior officials' at the Central Committee level. This would mean that the number of people who might possibly be

charged and made responsible for the death of 1.7 million Cambodians would be reduced to around 10. Critics point out that responsibility for the many human rights violations would thus be attributed exclusively to the highest command level, allowing the many willing helpers lower down the command chain to remain exempt from punishment. Parallels have been drawn with the trials of Nazi criminals, in which the accused repeatedly referred to 'orders from above' or the 'Führer's orders'. Most of the human rights violations in Cambodia are said to have been committed by leading party officials at the regional or local level. The orders 'from above', it is alleged, specifically referred to 'pity, re-education and a striving for justice' but these had been translated by orders 'from below' into 'coercion', 'suppression' and 'brutality'. The decisive criterion for an indictment should not be the position occupied in the party hierarchy but solely the severity of the crimes committed¹³. The first trials were supposed to have been held by the end of 2001 but they have been repeatedly postponed. In February 2002 the United Nations' representatives who had planned to participate in the trials of accused members of the Khmer Rouge withdrew from the legal proceedings. This was because the Cambodian government had insisted that Cambodian law be given priority over international law. The United Nations construed this as a threat to its independence, neutrality and objectivity and so it terminated its cooperation. After six years of negotiations an agreement was finally reached on the involvement of the United Nations in the Khmer Rouge trials. It was approved by the UN General Assembly on 14 May 2003. Trials are now to be held over a period of three years. The UN member states have voluntarily accepted to pay the estimated cost of 19 million dollars. King Sihanouk has deplored the present state of affairs. In an open letter after the parliamentary elections in July 2003 he noted that the Khmer Rouge had never really been ousted from power. He, therefore, looked to the future with a feeling of bitterness.

When Khieu Ponnary (1920-2003), Pol Pot's first wife, died in June 2003, many of the old leaders of the Khmer Rouge attended her funeral. Ponnary came from a rich family in Battambang and studied in Paris with her sister, who later married Ieng Sary, one of the group of leaders headed by Pol Pot. After studying at the École Normale Supérieure in Paris she worked as a teacher at the Lycée Sisowath. She was a front-rank feminist and published a journal of her own. She went underground with her husband until the Khmer Rouge seized power. As 'Sister Number 1' she was one of the leading women in the movement. After the fall of Pol Pot she lived with Ieng Sary and her sister Thirith. In her latter years Ponnary suffered from mental illness.

The former leaders of the Khmer Rouge are generally not prepared to accept their responsibility for the genocide. Khieu Samphan (b. 1932) was head of state

in Pol Pot's Kampuchea. After having watched *S21 – The Death Machine of the Khmer Rouge*, Rithy Panh's film about the Tuol Sleng camp, he was merely prepared to concede that he, too, was now convinced that the Pol Pot regime had in fact committed genocide¹⁴. This was something that Khieu Samphan had previously always denied. It borders on the cynical for one of the leading figures of the regime to act as if he himself knew nothing about events that took place all over the country. Khieu Samphan now lives largely undisturbed in the North-West of the country in the town of Pailin, an old stronghold of the Khmer Rouge, where he is respected by the local inhabitants, the majority of whom were members of the Khmer Rouge. In advance of any possible trial on charges of participation in the genocide Khieu Samphan published his autobiography in early 2004, in which he denies any involvement in the atrocities committed by the Khmer Rouge. To be on the safe side he has appointed the well-known French lawyer, Jacques Vergès, as his defending counsel just in case he is brought to trial. The two have been friends since Khieu Samphan's student days in France.

The importance of religions

The role of Buddhism

Theravada Buddhism has been the predominant religion in Cambodia since the 14th century. Hinduism and popular animist beliefs have retained their influence, but for most of the country's inhabitants being a Khmer is synonymous with being a Buddhist. Buddhism has deep roots in Cambodian society. The community of Buddhist monks, the Sangha, was always very well respected in the country and had extensive influence on the population. The Buddhist temples in the villages were the focal point of social and religious life. The tyrannical rule of the Khmer Rouge under Pol Pot brutally ended this tradition with long-lasting effects. Included among the 'three mountains' – imperialism, feudalism and capitalism – that the Khmer Rouge wished to eliminate was Buddhism, whose 'feudalist practices' it actively opposed. The form this took was the physical annihilation of monks and nuns, over 25,000 of whom are alleged to have lost their lives during the reign of terror. They were either murdered or died of disease or exhaustion as the result of forced labour. Monasticism was officially abolished and all the monks and nuns were forced to leave their monasteries and nunneries and join in 'private life', i.e. the life of the Khmer Rouge regimented by the Angkar. In 1975 there were 60,000 monks out of a total population of seven million inhab-

itants in Cambodia – a relatively large number. For the Khmer Rouge the monks were nothing more than useless, work-shy parasites.

No more than 3,000 Buddhist monks survived the persecution that was the hallmark the Khmer Rouge regime. Many monasteries were destroyed, converted into warehouses or used for other purposes. The closure of the monasteries meant more than a loss in religious terms alone. The Buddhist monks had generally maintained little schools in the villages, where instruction in Buddhism was accompanied by the teaching of other subjects. The monasteries also functioned as public medical centres. Many monks were aware of the healing powers of different herbs and had other medical skills, too. In a number of villages the position of village leader was traditionally occupied by a Buddhist monk. The Khmer Rouge rulers insidiously borrowed from Buddhism, pointing out that – according to the teachings of Buddha – people were responsible for their own fate. Like them, Buddha had proclaimed that all men were equal.

After the fall of the Khmer Rouge new monasteries were built and old ones renovated. The government of the People's Republic of Cambodia allowed Buddhism to be practised again in 1979, but stipulated a minimum age of 55 for admission to a life in orders so that the country would not be deprived of able-bodied men needed for the reconstruction of the country. All the monks were to work for their living so as not to be dependent on alms from the faithful. Monks were obliged to undergo regular political and ideological education so that they would develop the right socialist awareness. The government's aim was to integrate the Buddhists into the 'United Front' in order to keep Buddhism, along with all the other groups in society, under the control of the government authorities. The Central Committee of the United Front and the Revolutionary Council of the Cambodian people laid down rules and regulations for the ordination of Buddhist monks so as to halt the uncontrolled activities that had begun after the expulsion of the Khmer Rouge, in which monks had simply ordained new monks. These rules were not altered until 1986, when young Buddhists were once again permitted to live as monks in monasteries. In 1989, Buddhism was once again declared the state religion of Cambodia¹⁵. According to current official statistics, 95% of the population are Buddhists. In 2003, there were 3,798 pagodas in Cambodia, a slight increase compared with the figure of 3,369 pagodas before the rule of the Khmer Rouge, during which more than 2,000 pagodas were destroyed. The number of monks was 34,000, again a slight increase compared with the period before 1975.

The Christian churches

The situation of the Christian churches in Cambodia has greatly improved with the democratic reconstruction of the country¹⁶. The religious freedom enshrined

in the constitution safeguards the everyday religious life of the Christians. Over the past 10 years the Catholic Church has gradually rebuilt Church structures. In early 2004 there were some 19,000 Catholic believers. There are currently three Apostolic Vicariates, Phnom Penh, Battambang and Kompong Cham, all of which have foreign bishops. There are 50 priests, all of whom bar five Khmer come from abroad. All the foreign church staff have visas as members of non-governmental organisations (NGOs), which entitle them to stay in the country for a limited period. In the case of disagreement with the government this can lead to tensions and difficulties.

The Ministry for Cults and Religions is responsible for religious affairs in Cambodia. On 28 February 2003, it issued guidelines on what it called aggressive proselytism. These are designed to curb the sort of missionary work practised by certain Protestant and fundamentalist Christian groups and the dissemination of the corresponding religious literature. The Ministry for Cults and Religions is particularly concerned about religious radio broadcasts, the vast majority of which are of Christian, Protestant origin, employ dubious missionary methods and denigrate other religious communities¹⁷. The government has stated that these guidelines are intended to avert tension between Christians and Buddhists. They stipulate that a distance of at least two kilometres must be kept between buildings in which religious services are held. There is also a ban on moving from house to house to engage in missionary work as well as on public preaching in the streets. This kind of activity, it is claimed, constitutes a violation of the private sphere and disturbs peaceful everyday coexistence. The bans are directed principally against the Mormons, who practise this method of preaching. The Ministry of Religions consistently points out that over the past six years a large number of NGOs have come to the country, including some Christian groups that show a lack of respect for the culture and religion of the Khmer. A number of these groups make virtually no distinction between social/charity work and religious propaganda. In religious instruction, the Ministry says, there must be no violation of the religious feelings of other believers. It makes explicit reference to Buddhism as the 'state religion', which deserves special respect¹⁸. Considerable offence is caused by radio programmes that are prepared by some Protestant groups and broadcast on public radio stations. The public stations treat these programmes as commercials and broadcast them for financial gain without exerting any influence on their content. In response to the guidelines of the Ministry of Religions greater care is now to be taken to ensure that these broadcasts do not denigrate or disparage other religions, particularly Buddhism.

It should be pointed out that the government's action is not directed against Christianity in general nor against Christian preaching in general, but quite specifically against groups of mostly foreign Protestant and fundamentalist Chris-

tians, who pursue aggressive missionary tactics. These groups have no understanding whatsoever of the importance of Buddhism as the traditional religion of the Khmer nor of its significance for the national identity and the religious life of the vast majority of people in the country. Converts from Buddhism are urged by these missionaries to make their rejection of Buddhism visible by 'cleansing' their houses of everything that has to do with their Buddhist past. The converts are called upon to destroy Buddhist texts, figures of Buddha and other religious objects so as to highlight what is uniquely new about Christianity. The government probably had these groups in mind when it decreed the law on proselytism, which prohibits excessively direct and offensive forms of the proclamation of faith.

The behaviour of overzealous Christian missionary groups harms the feelings of Buddhists in the country and brings the reputation of Christianity in general into disrepute. So far, however, there have been very few inimical reactions on the part of the Buddhists to this provocative behaviour by a small group of Christians. The incident reported in August 2003¹⁹, in which Buddhists attacked and largely destroyed a Protestant church, has remained an exception to date. This attack in the village of Svay Prouhot in Svay Rieng province is alleged to have been caused by a fortune-teller, who linked the three-year drought in the area to the construction of a Protestant church, which was preventing any rainfall. This incident provides an indication of how important it is to respect the concerns of the Buddhist majority during Christian missionary activity and to respond sensitively to the fears and feelings of the Buddhists.

The Vietnamese face of the Cambodian Church

In 1968, the Cambodian bishops commissioned a study on the sociology of religion that was designed to investigate the situation in the country and the role played by the Church in Cambodian society. The outcome was very sobering for the Church, which was shown to lack any presence in the principal sectors of society. This applied both to the ethnic composition of the believers as well as to their participation in social and political life. The Catholics were essentially a community of foreigners within the Khmer population. The Church authorities summarised the results in a pastoral letter, in which they urged the faithful to integrate more closely into local society and to strengthen the Church's roots in Cambodia, for if they failed to do so Cambodian society would treat Catholics as an alien element and ostracise them. This was a prophetic anticipation of what actually took place in 1970. At that time there were some 60,000 Catholics living in Cambodia. Only 4,000 of them were ethnic Cambodians while the rest were almost all Vietnamese. Although some of them had lived in the country for generations, they had

retained their Vietnamese culture, including their language, and were therefore still registered with the Cambodian authorities as 'foreigners'. Church staff – priests, monks and nuns – were mostly Vietnamese. Hence, in the eyes of the indigenous population, the Catholic religion was the 'Vietnamese religion'. There were only five indigenous priests in Cambodia in 1970.

In 1976 the Khmer Rouge resolved to demolish the Christian cathedral of Phnom Penh that had been built by the French in 1950. In referring to the cathedral they used the term *ong ko*, the customary expression for 'Christian' in everyday Cambodian language, which actually means 'Vietnamese'. It is undeniably the case that the majority of the country's Catholics hail from Vietnam and that only few of them have Cambodian nationality. But, as a religion that came to the country from the West, Christianity also suffers from the negative connotation of being an 'alien' religion, which maintained close ties for a long time with the French colonial power. The first indigenous priest from among the Khmer people was ordained on 7 November 1957. In view of the high percentage of seminarists of Vietnamese origin it was very difficult for prospective priests to maintain their ethnic identity during their training. The few Khmer seminarists were, therefore, sent to France to study. After having been ordained as priests and returned to Cambodia, they found it hard to assert themselves against their Vietnamese fellow clergymen. Even now the Catholic Church in Cambodia constitutes no more than a small minority in a country that is largely influenced by Buddhism. There were some 19,000 Catholics in early 2004.

Enculturation as a challenge for the Christian churches

Given the marked Vietnamisation of the Cambodian Church, there have been few attempts so far to enculturate Christianity into the cultural and religious tradition of Cambodia. The cultural revolution of the Khmer Rouge played its part in severing links with long-standing popular traditions. Nevertheless, some customs have survived. Great significance now attaches once again to the Festival of the Dead (Ancestors), Phchum Ben, during which family members offer sacrifices of food for their ancestors in Buddhist temples.²⁰ The food that is sacrificed is subsequently eaten by the monks. As the *Bangkok Post* reported, there has been a change in the character of the festival. There is now much greater emphasis on commemorating those who died during the havoc wreaked by the Khmer Rouge in the "killing fields". In the daily *Cambodge Soir* (25 September 2003), the director of the centre documenting the atrocities of the Khmer Rouge accusingly asked whether the authorities were insensitive to the feelings of the many Cambodians who had lost relatives during the Khmer Rouge reign of ter-

ror and were still waiting in vain for the perpetrators to be tried in court. The burden of this guilt, he said, lay heavy on the present generation and would continue to trouble future generations. The Catholic Church has also begun celebrating the traditional festival of the dead as a day of commemoration. The festival could be observed as a substitute for All Souls.

In a Buddhist country like Cambodia, which has a long-standing tradition of monastery life and meditation, the Catholic Church should set up institutions in which monastic life, meditation and communal living can be practised. Before the Khmer Rouge seized power there was a monastery founded by French Benedictines called 'Quiet Sea' (Santa-sakor-aram) in Kep, a coastal village 75 km from Phnom Penh. This monastery was never able to fulfil its intended function – or only for a short while at least - before it was destroyed. The Benedictines lived their monastery life in the manner to which they were accustomed, in an area largely sealed off from the outside world, without establishing any contacts with the local population. The Cambodians are used to monks of a different kind who – apart from performing spiritual exercises during the rainy season – visit them every day in their villages to beg. This generates a natural affinity between the monastery and the people in the surrounding area. The Benedictines, however, only made contact with the inhabitants towards the end, when the latter sought refuge in the monasteries in the chaos of war. But that was little more than a brief episode. The monastery was destroyed and the monks were expelled.

Islam

Before the Khmer Rouge took power, Cambodia was home to some 250,000 Muslims from the ethnic groups of the Cham (approx. 90% of the Muslims) and the Malai. The Khmer Rouge persecuted the Muslims, the majority of whom came from the indigenous ethnic group of the Cham. In several places their mosques were deliberately converted by the Khmer Rouge into pigsties and the Muslims forced to eat pork. Within the Muslim community there were several groups, some of which were prepared to cooperate with the new Khmer Rouge regime while others were strictly opposed. An outstanding 'collaborator' among the Muslims was Mat Ly, who became Vice-President of the National Assembly in Democratic Kampuchea. Later on, after the founding of the People's Republic of Kampuchea, he left for Vietnam. After the new beginning in Cambodia a mufti (Islamic legal scholar) was once again appointed. He was a member of the Cambodian People's Party (CPP), as were most of the imams (prayer leaders) and hakems (Islamic judges) in the villages. The Cambodian form of Islam is a thorn in the flesh of strictly orthodox and purist Muslims. This is because Islam in Cambo-

dia has incorporated elements from the pre-Islamic period, which are still reflected today in the piety of the simple Muslims in the countryside. They are manifested, for example, in the use of traditional medicine, including the practice of magic. Since 1995 over 150 mosques have been built, most of them financed from abroad, primarily by Saudi Arabia. The 'reformers', who are influenced by the thought of the Wahabites in Saudi Arabia, reject traditional marriage customs, the use of traditional music, the commemoration of dead ancestors and many of the customs of popular religious belief. The fanaticism of the reformers has led to considerable tensions, resulting in the presence in some places of separate mosques and places for prayer. The government is also disturbed by some of the activities of these radical Muslims. In June 2003, it took action against the Om Al Qura Institute, an Islamic educational centre outside Phnom Penh, because it had been infiltrated by Islamic terrorist organisations. All the foreign teaching staff were expelled from the country and the institute was shut down.

Popular religious beliefs

The Khmer Rouge also attempted to eradicate the customs and rites found in popular religious beliefs. In Cambodia, as in most countries of South-East Asia, there is a widespread belief in good and evil spirits. Many everyday activities are determined by a belief in the influence of these spirits, to whom recognition must be given and sacrifices made to avoid any risk of them exacting revenge. A belief in the 'spirits of the country' (*Neak Tra* = literally: grandfather) is very common. Among the sacrificial offerings made to the spirits are incense sticks, fruit and chickens, etc. Sacrificial huts consecrated to them stand at the entrances to most villages. Illnesses, death and misfortune are attributed to these spirits, who seek revenge if they are not paid the requisite attention and respect. The educational work carried out by the Khmer Rouge succeeded in suppressing public worship of the spirits. However, the Marxist ideology and stone-age socialism the Khmer Rouge had to offer were incapable of filling the gap brought about by the eradication of popular beliefs.

Current problems

The problem of the Vietnamese immigrants

A big issue in the campaign for the parliamentary elections in July 2003 was that of the Vietnamese living and working illegally in Cambodia. The debate was primarily about the Vietnamese who had entered Cambodia illegally and, in the opinion of all the parties, ought to be sent back to Vietnam. But in fact massive anti-Vietnamese feelings surfaced that were directed against all Vietnamese, irrespective of whether they had lived in Cambodia for several generations and had been granted Cambodian citizenship or had only recently entered the country. For historical reasons the Vietnamese are regarded as posing a constant threat to Cambodia's independence. In Cambodia the disparaging term used for Vietnamese is the word *yuon*, which derives from the word *yavana* and is tantamount to 'barbarian' or simply 'alien', which is much more harmless. Many of the reproaches made in respect of the Vietnamese reveal a deep-seated resentment but little love of the truth. It is simply not the case that most Vietnamese are successful businessmen. On the contrary, they are generally ordinary craftsmen and workers, who do many things Cambodians are not so good at. In the eyes of many Cambodians the Vietnamese are still suspected of harbouring territorial claims with regard to Cambodia. The Hun Sen government is accused of doing nothing – or not enough – to stop the illegal immigration of Vietnamese and, indeed, of encouraging it in the hope of gaining an electoral advantage. The statistics on the number of Vietnamese actually living in Cambodia are contradictory. The highest figure is given by Sam Rainsy, who talks of one million, while the lowest is provided by the government, which refers to just 100,000 Vietnamese. Independent sources, meanwhile, assume there is a minimum of 500,000 and a maximum of 800,000. The percentage of Vietnamese among the overall population is just a little over 5%.

Clashes between Cambodians and Thais

Tensions between the two peoples go back a long way. This has to do with Thailand's repeated attempts in the course of history to gain political and economic influence in Cambodia. Vietnam has frequently clashed with Thailand over hegemony in the region. On 29 January 2003, an interview with the famous Thai film actress, Suvanant Kongying, whose stage name is "Morning Star" (Pkay Preuk), provoked a scandal. The film star said that Angkor Wat would have to be

returned to Thailand before she would appear in Cambodia. This led to press outrage and attacks by students on Thai property in Cambodia. Even the Thai Embassy in Phnom Penh was the target of attacks. The Thai government issued a sharply worded protest and called for an end to the riots within hours, threatening to take military action otherwise.

True to its word, Thailand mobilised navy and air force contingents. The riots were ultimately brought under control, but several hundred Thais and the diplomatic personnel left Cambodia. Diplomatic relations were scaled down and Thailand was represented only by a chargé d'affaires. The Cambodian ambassador in Bangkok was told to leave the country. It took a while for the diplomatic damage to be repaired and the deterioration in mutual relations to be halted. Thailand had previously expelled Cambodian 'guest workers' and sealed the border with its neighbour²¹. The whole affair undoubtedly has a political dimension. The question being asked in Cambodia and Thailand is to what extent the Prime Minister, Hun Sen, was involved in the affair. It is somewhat unlikely that the Hun Sen government was simply caught on the wrong foot and therefore unable to act. The slow response of the police and the military is regarded by observers as an indication that the government was involved, that it approved of the protests and stirred them up.

The Thai government launched a 'cleaning-up campaign' in the run-up to the APEC²² summit in Bangkok (17-22 October 2003). In the wake of the clean-up 621 Cambodians, who according to the Thai government were living as beggars in Bangkok, were rounded up and deported. Their expulsion had all the hallmarks of a cattle transport with the unwanted aliens being flown out to Phnom Penh in cargo planes on 30 September. This incident was 'embarrassing' for the Cambodian government. Hun Sen and the Thai Prime Minister Thaksin²³ are reported to have had telephone conversations, in the course of which Hun Sen is alleged to have requested to have the matter settled without the press being informed.

In September 2003, arrests were made in Thailand of Cambodians who had been living in the country for a number of years as Buddhist monks but who had forged the documents confirming their ordination. They were very well respected among the Thai population in the villages where they worked. They used the generous donations they received from the local inhabitants to help maintain their families in Cambodia.

The spread of HIV/Aids

Cambodia is the country with the highest percentage rate of HIV infections in Asia. Among the 15 to 49-year-olds, however, the infection rate dropped from

4% in 2000 to 2.6% in 2002.²⁴ The numbers afflicted by the disease stood at 220,000 in 1999 and 170,000 in 2001.²⁵ The number of deaths from Aids was 14,000 in 1999 and 12,000 in 2001.²⁶ The Catholic Church has set up several facilities for those suffering from Aids, which are doing very good work that is greatly appreciated by the public. One of these centres is the *Seedling of Hope* project run by an American missionary society called Maryknoll, founded and led by P. Jim Noonan, the former General Superior of the Maryknoll Mission Society. The Maryknoll Aids project consists of a number of programmes. Those who have been infected by the HI virus, for example, but have not yet fallen ill, are given an opportunity to earn money for themselves by doing textiles work. There are several other programmes: Aids education in villages, care for Aids sufferers in the form of the administration of medicines and the provision of nursing at home, visits to the families of those affected and programmes for sick children. There is also a hospice for patients in the final stages of Aids. All told, these programmes benefit around 1,300 people. Medical care is provided by two full-time doctors, the organisation Médecins Sans Frontières and other voluntary helpers. The centre cooperates closely with Buddhist monks and nuns. Those who have died of Aids are cremated in the crematorium of a nearby Buddhist temple.

Prostitution and the sexual exploitation of children

According to data provided by the Coalition Against Trafficking in Women there are 10,000 to 15,000 prostitutes in Cambodia, 35% of whom are minors. Around half of the Cambodian women and girls who work as prostitutes were kidnapped and sold either to the operators of brothels in Cambodia itself or to Thailand or Vietnam. The Cambodian constitution officially prohibits prostitution, but there are no legal provisions enabling action to be taken against its widespread practice. The 1996 law prohibiting trafficking in women and children for sexual exploitation has remained largely ineffective. Cambodia is now regarded internationally as a country in which sex tourists have no difficulty indulging their inclinations because the legal provisions concerning child abuse by paedophiles, for example, are feeble, the judges are corruptible and the 'offers' made to boys and girls, who have ended up as prostitutes because of poverty and a lack of family ties, are too tempting.²⁷

List of abbreviations

CPC	Communist Party of Cambodia
CPP	Cambodian People's Party
DK	Democratic Kampuchea
FUNCINPEC	Front Uni National pour un Cambodge Indépendant, Neutre, Pacifique et Coopérative = United Front for an Independent, Neutral, Peaceful and Cooperative Cambodia
KNP	Khmer National Party
NUFK	National United Front of Kampuchea
PDK	Party of Democratic Kampuchea
PRK	People's Republic of Kampuchea
UNTAC	United Nations Transitional Authority for Cambodia

Sources and Bibliography

- Accueil Cambodgien (ed.), Pierre Chhum Somchay, *Cambodge, Veilleur, où en est la nuit?*, Romainville 1981; English edition: *A Little Book of the Dead*, in: Adrian Lyond (ed.), *Voices, Stories, Hopes, Cambodia and Vietnam: Refugees and Volunteers*, (North Blackburn 1993), 3-41.
- D. Chandler, *The Tragedy of Cambodian History, Politics, War and Revolution since 1945* (Grand Rapids 1991).
- idem. *Brother Number 1, A Political Biography of Pol Pot*, Rev. edition, Chiang Mai 1999.
- Evangelisches Missionswerk, *Kambodscha – Auf dem Rücken des Volkes, Die endlose Suche nach Frieden*, [Weltmission heute Nr. 10] (Hamburg 1991).
- B. Fernando, *Problems facing the Cambodian Legal System*, Hong Kong 1998.
- E. Gottesmann, *Cambodia, After the Khmer Rouge, Inside the Politics of Nation Building*, New Haven-London 2002.
- A. Launay, *Histoire de la mission de Cochinchine, 1658-1823* (Paris 1924-25).
- M. A. Martin, *Le Mal Cambodgien, Histoire d'une Société Traditionnelle Face à Ses Leaders Politiques, 1946-1987*, Paris 1989.
- H. C. Mehta, A, *Cambodia Silenced, The Press and Six Regimes*, (Bangkok 1997).
- H. C. Mehta / J. B. Mehta, *Hun Sen, Strongman of Cambodia*, (Singapore 1999).
- J. Planet, *Histoire de mission de Cambodge, 1552-1852* (Hong Kong 1929).
- F. Ponchaud, *Cambodge Année Zéro* (Paris 1977).
- idem., *La Cathédrale De La Rizière, 450 ans d'histoire de l'Église au Cambodge* (Paris 1990).
- V. Rollin, *Histoire de la mission de Cambodge, 1555-1967* (Phnom Penh 1968).
- P. Raszelenberg, *Die Khmer Rouge und der Dritte Indochina-Krieg* (Hamburg 1995).
- W. Shawcross, *The Quality of Mercy, Cambodia, Holocaust and Modern Conscience* (Glasgow 1985).
- M. Sontheimer, *Kambodscha – Land der Sanften Mörder*, Hamburg 1990.

Footnotes

- 1 Cf. Fischer Weltalmanach 2003, Frankfurt 2003, 469. Actual Informations via Internet : www.weltalmanach.de.
- 2 Francois Ponchaud's book *Cambodge année zéro* describes very well how the Khmer Rouge and its organisation (Angkar) planned to radically change and transform people's lives. The long-standing traditional values, such as respect for old people and superiors, were reinterpreted and transferred to the new leadership of the Khmer Rouge. What is striking is that the new order of Angkar had distinct 'religious' qualities. The '12 Commandments' promulgated by the Khmer Rouge demanded not only unconditional 'obedience' to Angkar, but also 'love', 'respect' and 'service'.
- 3 This exact specification of the duration of the rule of the Khmer Rouge listing the number of years, months and days documents how deeply this period is etched into the memories of people in Cambodia.
- 4 Other neighbouring countries were ranked as follows: Singapore (28th), Malaysia (58th), Thailand (74th), the Philippines (85th), China (104th) and Vietnam (109th).
- 5 Given the large number of mines from the time of the civil war that continue to claim victims, the number of people suffering physical mutilation in Cambodia is higher than anywhere else in the world. - United Nations Department of Humanitarian Affairs, 1996: Cambodia: 143 land mines per square mile. Estimates put the total number of land mines at 10,000,000.
- 6 The thirst for knowledge of the generation after Pol Pot is impressive. The evening classes in English and Computer Studies at the adult education centres in Phnom Penh are permanently oversubscribed. Foreign observers are struck by the students standing outside in the street trying to follow the lessons through the open doors and windows.
- 7 Cf. Phnom Penh Post, September 12-25, 2003, p. 5.
- 8 The fact that no government had been formed by mid-February 2004 meant that the Treaty of Accession to the WTO remained unratified by the Cambodian parliament. The WTO has therefore extended the deadline to September 2004.
- 9 In the 1993 elections FUNCINPEC won 58 seats and the CPP 51; in 1998 the CPP won 64 seats, thus ending up for the first time ahead of FUNCINPEC (43 seats), and the PSR (15 seats). In absolute figures the CPP claimed 2.44 million votes, FUNCINPEC 1.07 million and the Sam Rainsy Party 1.13 million.
- 10 Cf. R. Weiss, Wir haben keine Gesetze, Vor den Wahlen: Kambodscha fehlt eine Presse, FAZ 26 July 2003, 36.
- 11 A balanced assessment of the parliamentary elections in Cambodia can be found in P. Köppinger / M. Karbaum, Die dritten Parlamentswahlen nach dem Neubeginn in Cambodia, Der lange Weg zu demokratischer Normalität, in: KAS/Auslandsinformationen 12/03, 66-82.
- 12 A good six months later in mid-February 2004, when work on this brochure was completed, a government had still not been formed.
- 13 Cf. Eglises d'Asie, No. 375, 16 May 2003, p. 7.
- 14 Cf. Bill Bainsbridge, KR Tribunal's 'Nuremberg model' criticized for just targeting leaders, Phnom Penh Post, September 12-25, 2003, 8-9.
- 15 Cf. Asia-APP, 30 December 2003.
- 16 Cf. Article 43 of the Cambodian constitution.
- 17 A modern guidebook has very little of a positive kind to say about Christianity in Cambodia: „Despite the efforts of missionaries and the extensive influence of the Catholic Church under the French, less than 1% of the population profess Christianity. Thanks to the destructive rage of the Khmer Rouge not a single stone is left of Phnom Penh's Catholic cathedral. Today over 100 Christian NGOs and missionary groups go about their work in Cambodia unimpeded. They provide valuable services in school education (particularly in the teaching of English), medical care and rural development but without winning many converts to their religion". Cf. Beverly Palmer, Travel Handbuch Kambodscha, Berlin 2003, 96.
- 18 Cf. Eglises d'Asie – No. 371, 16 March 2003, 5-6; No. 372, 1 April 2003, 2.
- 19 Buddhists protested, for example, against a passage in a Christian textbook, which demanded that "the interests of God should be placed above all else". The Buddhists took legal action because this passage contravenes Article 43 of the Cambodian constitution, which stipulates that Buddhism is the state religion. Theravada Buddhism knows no personal God who stands above all else. In November 2002, the Minister for Cults and Religions ordered this passage to be deleted. Cf. Eglises d'Asie, No. 367, January 2003, 10.
- 20 Cf. Protestant Church Attacked for Allegedly 'Causing' Drought, UCA-News, 4 August 2003.
- 21 In 2003 the festival took place from 11 to 25 September.
- 22 Cf. Le Coup de Sang Anti-Thailandais, in: Eglises d'Asie, No. 371, March 2003, 2-6.
- 23 APEC (Asia Pacific Economic Cooperation), founded in 1989 in Singapore, is an organisation that has set itself the objective of introducing a free trade zone in the Pacific area.
- 24 Thaksin Shinawatra (b. 26 July 1949) has been Prime Minister of Thailand since 9 February 2001.
- 25 UNAIDS Report 2003
- 26 CIA World Factbook 2003
- 27 ibid.
- 28 A change now appears to be pending. In early 2004, trials began against foreigners in Cambodia on charges of the sexual exploitation of minors. In a number of cases they have ended with convictions and long prison sentences for the guilty

Georg Evers
**La liberté religieuse au
royaume du Cambodge**

L'étude ici présente examine le statut et le rôle des religions au Cambodge dans le contexte de l'histoire récente du pays. Le régime de terreur des « Khmers rouges » sous Pol Pot (1975-1978) ne dura certes qu'un peu plus de deux ans, mais a ébranlé le pays jusque dans ses fondements et a laissé traumatisme et dommages qui ont aujourd'hui encore des effets. Durant cette période, toutes les religions du pays furent persécutées et leurs structures organisationnelles largement détruites. Le Cambodge se trouve encore aujourd'hui dans une phase de reconstruction, qui s'accompagne de nombreux problèmes. Les partis politiques sont profondément en conflit depuis les nouvelles élections de 2003. La corruption règne dans le pays. Les crimes des « Khmers rouges » n'ont toujours pas été jugés. La mise en place d'un système juridique qui fonctionne n'a toujours pas été réalisée. L'essor rapide des infections VIH et la percée du sida menacent une part toujours plus grande de la population. L'aide généreuse d'organisations internationales et de nombreuses organisations non-gouvernementales aident à faire avancer la reconstruction du pays, mais ont des problèmes de coordination. Les communautés religieuses du pays, et en premier lieu le bouddhisme, qui est à nouveau religion d'État, participent à la reconstruction de l'État et de la société. Les Églises chrétiennes, qui d'un point de vue numérique représentent des petites minorités, ont un problème supplémentaire : leurs fidèles sont majoritairement des Vietnamiens ou des personnes d'origine vietnamienne. Le personnel ecclésiastique de l'Église catholique du Cambodge, après la décimation du personnel autochtone par les « Khmers rouges », est composé essentiellement de prêtres et religieux étrangers. Ce fait renforce encore plus le caractère de l'Église catholique qui est d'être une Église étrangère. Aux yeux de l'opinion publique cambodgienne, les Églises chrétiennes se manifestent en premier lieu comme des organismes caritatifs et seulement ensuite comme des communautés religieuses. En dépit de cela, les communautés religieuses essaient de faire avancer le processus de réconciliation encore à réaliser, même si cela les rend vulnérables aux attaques.

Contenu

68 Données générales sur le Cambodge

69 L'histoire du pays

69 Bref survol de l'histoire

71 Le règne des Khmers rouges

73 L'invasion vietnamienne et l'instauration de la République populaire du Kampuchéa

75 Réorganisation et reconstruction politique

76 Situation politique et économique du Cambodge

77 Les élections parlementaires de juillet 2003 et le blocage politique qui a suivi

79 Les failles du système juridique

80 Les comptes non réglés avec le régime des Khmers rouges

82 La signification des religions

82 Le rôle du bouddhisme

83 Les Églises chrétiennes

85 Le visage vietnamien de l'Église cambodgienne

86 L'inculturation : un défi pour les Églises chrétiennes

87 L'Islam

88 Piété populaire

89 Problèmes actuels

89 Le problème des immigrants vietnamiens

90 Conflits entre Cambodgiens et Thaïlandais

91 La propagation du sida

91 Prostitution et exploitation sexuelle d'enfants

93 Index des abréviations

93 Sources et bibliographie

94 Annotations

Données générales sur le Cambodge'

Nom officiel	Royaume du Cambodge
Superficie	181 035 km ²
Habitants	(2002) 13,81 millions ; 60 % de la population a moins de 24 ans
Population	90 % Khmers ethniques, 6,5 % Vietnamiens, 2,5 % Chams, 1 % Chinois, 1 % Chumchiet
Croissance démographique	(2002) 2,8 %
Espérance de vie	des hommes : (2002) 51,9 ans des femmes : (2002) 57,1 ans
Langues	Khmer, français
Taux d'analphabétisme	20 % pour les hommes, 40 % pour les femmes
Régime	Monarchie constitutionnelle
Organe constitutionnel suprême	Assemblée nationale (122 membres) et Sénat (61 membres)
Chef d'État	Roi Norodom Sihanouk (depuis le 24 septembre 1993)
Premier ministre	Hun Sen (depuis le 30 novembre 1998)
Religions	95 % bouddhistes (Religion d'État) ; 2 % musulmans (en majorité des Chams) ; 0,2 % chrétiens, 0,1 % catholiques ; Cao Dai (Vietnamiens) et groupes Baha'i

L'histoire du pays

Bref survol de l'histoire

Le grand empire des Khmers (période angkorienne) commence à la fin du 9^e siècle avec le règne d'Indravarman Ier (877-889) et atteint son apogée et son expansion maximale sous le règne de Dharanindravarman (1107-1113). Le Cambodge est un pays qui, tout au long de son histoire, a constamment subi des attaques de ses puissants voisins, la Thaïlande et le Vietnam, qui l'ont temporairement dominé. Les luttes entre la Thaïlande et le Vietnam pour régner au Cambodge constituent la préhistoire du protectorat français. En 1863, les Français signent un traité avec le roi Norodom Ier (1859-1940), qui place le Cambodge sous « protection » française. Durant les presque 90 années d'administration coloniale française, un réseau de voies de communication fut certes construit, ainsi qu'une ligne de chemin de fer, longue de 5000 km, reliant Phnom Penh à la Thaïlande via Battambang. Mais durant l'époque française, l'administration était principalement aux mains de Vietnamiens, qui avaient la préférence des Français sur les autochtones, parce qu'ils étaient zélés et mieux instruits. Les Cambodgiens qui souhaitaient poursuivre des études plus poussées devaient se rendre dans des écoles de Hanoi ou de Saigon, ou alors en Occident, la plupart du temps en France. La langue d'enseignement des écoles des pagodes, ouvertes dans l'ancienne Cochinchine par les Français était, même au Cambodge, le vietnamien. Dans le secteur médical également, les Français n'ont fait que peu d'efforts jusqu'à la fin de leur domination et se sont contentés de mettre en œuvre des soins médicaux très rudimentaires, à l'aide de quelques rares médecins français.

Durant la guerre du Pacifique (1941-45), les Japonais occupèrent le Cambodge en 1942, mais laissèrent l'administration largement aux mains de l'administration française, qui coopéra avec le régime de Vichy – le gouvernement français qui collabora avec l'Allemagne nazie entre 1940 et 1944. Peu avant que n'éclate la guerre du Pacifique, en septembre 1941, Norodom Sihanouk fut proclamé roi du Cambodge. Après la défaite du Japon et la fin de la guerre du Pacifique en 1945, les Français tentèrent de restaurer l'ancien régime colonial. Le général Leclerc proclama le Cambodge « État indépendant dans le cadre de l'Union française ». Des premières élections se tinrent en 1946. Elles furent remportées par le parti antiroyaliste *Krom Pracheathipodei*, qui transforma les structures de pouvoir du pays et ne laissa au roi Sihanouk qu'un rôle cérémoniel. En 1949, les Français autorisèrent le Cambodge à accéder à une indépendance partielle dans un premier temps, et les Français se conservèrent la représentation étrangère, la justice et la douane. Cette règle ne convint pas aux forces nationalistes du pays

qui prirent le nom de *Khmer Issarak* (« Khmers libres ») et se constituèrent en mouvement de résistance, sous la direction du prince Norodom Chantarangsey. Entre 1947 et 1950, environ 50 % du pays se trouvèrent sous son influence. L'indépendance du Cambodge fut proclamée le 9 novembre 1953, un an après le coup d'État qui permit au roi Sihanouk de retrouver les rênes du royaume en juin 1952. La convention de Genève de 1954, qui signa la fin de la domination coloniale française au Vietnam, régla aussi les modalités du retrait des Français du Cambodge. En novembre 2003, le Cambodge célébra son « Jubilé d'or », le 50^e anniversaire de son indépendance, une période qui ne lui a pas réservé grand-chose de positif. Car pour le Cambodge, ces dernières cinquante années furent sans conteste un des épisodes les plus tristes de son histoire.

Après avoir obtenu l'indépendance, le roi Norodom Sihanouk essaya de consolider le faible statut de la maison royale en organisant une agitation politique et en faisant des interprétations subtiles de la Constitution. Comme le poste de roi ne lui permettait de n'avoir qu'une influence réduite, Sihanouk abdiqua et fonda son propre parti *Sangkul Reastr Niyum* (communauté populaire socialiste) qui, après une campagne électorale marquée par des violences, des intimidations et des manipulations électorales massives, remporta la majorité absolue en 1955. En 1960, la monarchie fut officiellement abolie et Sihanouk prit les fonctions de chef de l'État. Il occupa lui-même le poste de premier ministre, tout en conservant son statut de prince, et assura ainsi une continuité politique entre 1953 et 1970. Sihanouk cherchait à réaliser une forme spécifique de socialisme, qui ne devait pas être influencée par le marxisme, mais s'appuyer sur les valeurs bouddhistes de solidarité, d'amour et de compassion, qui sont profondément ancrées dans le caractère national du peuple cambodgien.

Durant la guerre du Vietnam (1960-75), le Cambodge essaya d'abord de rester neutre, mais fut impliqué dans les combats, car les Viêt-Cong au nord du Cambodge revendiquèrent des territoires pour le retrait de leurs troupes, que l'aviation américaine bombardait ensuite. La guerre du Vietnam influa par la suite de manière décisive sur l'évolution politique du Cambodge. En menant une politique sinieuse, Sihanouk tenta d'avoir un comportement à peu près neutre, mais n'y parvint pas. D'un côté les Nord-vietnamiens avaient fait passer leur ligne de ravitaillement entre le nord et le sud du Vietnam (chemin de ravitaillement qui entrera dans l'histoire comme la « piste Ho Chi Minh ») par la jungle du territoire cambodgien. Depuis 1960, de l'autre côté, les États-Unis affirmaient leur droit de survoler cette région et menèrent des raids aériens massifs contre la ligne de ravitaillement des Viêt-Cong. Au total, ils intervinrent plus de 3.000 fois entre 1969 et 1973, et larguèrent plus d'un demi million de tonnes de bombes sur le sud du Cambodge.

En mars 1970, le général Lon Nol fit un coup d'État, déchu Sihanouk, qui se trouvait en voyage à l'étranger, de ses fonctions de chef d'État et rebaptisa le pays « République Khmère ». Le nouveau gouvernement suivit une politique anti-vietnamienne et expulsa vers le Vietnam 250.000 personnes d'origine vietnamienne vivant au Cambodge. Parmi eux se trouvaient environ 50.000 catholiques, c'est-à-dire les trois-quarts des catholiques du Cambodge. Entre 1970 et 1975, les troupes de Lon Nol, les Khmers rouges et le Viêt-Cong se livrèrent d'après combats. Le diocèse le plus touché par ces assauts fut celui de Kompong Cham, situé le long de la frontière avec le Vietnam. Les missionnaires français Noël Grannec, Jean Cadour et Pierre Rapin y furent assassinés, le reste des prêtres fuit vers le Vietnam, à tel point qu'il ne resta pas un seul prêtre dans ce diocèse. A cette époque, le *Comité catholique d'entraide et d'assistance aux victimes de guerre* en coopération avec *Caritas internationale*, contribuèrent grandement à soulager la misère de la population et des nombreux réfugiés en fournissant une aide alimentaire et des prestations médicales. Pour ne pas se discréditer, le Comité refusa de collaborer avec le *Catholic Relief Service* (CRS) des États-Unis, que le gouvernement américain soutenait fortement au Cambodge en engageant de gros moyens. Afin d'être prêts lors de la prise de pouvoir prévisible des Khmers rouges, des cours spéciaux furent dispensés dans lesquels les laïcs catholiques furent préparés à une vie paroissiale sans prêtre.

Le règne des Khmers rouges

Le régime de Lon Nol fut combattu et finalement vaincu par les Khmers rouges. Les Américains, qui au départ avait soutenu le régime de Lon Nol, le lâchèrent lorsqu'il s'avéra qu'il n'était pas en mesure de diriger efficacement le pays ni de gagner la lutte contre les Khmers rouges et les Vietnamiens. La conquête de Phnom Penh le 17 avril 1975 marqua le début de la domination des Khmers rouges sur la totalité du Cambodge. Le nom officiel de l'État devint le *Kampuchéa démocratique*. Les « Khmers rouges » étaient issus des cercles anti-monarchistes de la jeunesse cambodgienne et s'étaient formés au début des années 1950. Saloth Sar, un professeur formé en France, fut élevé au rang de chef des Khmers rouges sous son nom de guerre « Pol Pot » et portait au sein de l'organisation le nom inoffensif de « frère N° 1 ». Les autres dirigeants et idéologues éminents des Khmers rouges étaient Ieng Sary, lui aussi formé en France et qui obtint le poste de ministre des Affaires étrangères, ainsi que Khieu Samphan, qui dirigeait le parti. Immédiatement après la conquête de Phnom Penh, le 17 avril 1975, les Khmers rouges commencèrent à appliquer leur projet visant à transformer totalement la société cambodgienne.

Le programme des Khmers rouges a souvent été qualifié de « communisme de l'âge de pierre », car il tenta avec une détermination encore inconnue dans l'histoire d'établir un nouvel ordre social sans considération pour les pertes qui en résultaient. Le changement abrupt d'une société en une société agraire et paysanne égalitaire constitua une rupture avec toutes les formes passées de la société cambodgienne, dans laquelle la population se structurait selon l'origine, l'instruction et le statut. A la place de l'ordre social traditionnel, les Khmers rouges imposèrent leur « ordre nouveau », appelée *Angkar Paravat* (organisation révolutionnaire) ou *Angkar Loeu* (organisation suprême),² qui ne voulait pas reconnaître de différence au sein de la population et obligea indistinctement tout le monde à vivre à la campagne et à acquérir par leur travail le nécessaire à leur survie. Des différences furent toutefois établies à un point de vue : les Cambodgiens passés sous la domination des Khmers rouges pendant la guerre civile furent distingués par le terme de « *peuple nouveau* » (ou *new people*) de ceux qui étaient déjà tombés auparavant sous la domination khmère. Pour les Khmers rouges, le « peuple nouveau » figurait en premier lieu le potentiel avec lequel ils pensaient devoir mener leurs expériences sociales et politiques. Ils étaient convaincus que ceux-ci, pour la plupart issus des couches bourgeoises et citadines de la population, ne pouvaient plus être « remodelés » ni éduqués « correctement ». C'est pourquoi ils cautionnèrent sans grand problème l'extermination physique de ces groupes de personnes par des violences directes ou par une exploitation systématique par le travail ou encore par des maladies. A l'étranger, la monumentale expérience sociale des Khmers rouges fut regardée avec une inquiétude et un rejet croissants. Au demeurant, cela ne porta pas à conséquence. Au contraire, les Khmers rouges furent reconnus sur le plan international comme le « gouvernement légitime ».

La terreur du régime de Pol Pot, qui débuta par le déplacement de la population de Phnom Penh, de Battambang et de toutes les autres villes du pays, causa la mort, la misère et la destruction de la vie bourgeoise de millions de Cambodgiens. Systématiquement, les militaires, puis les fonctionnaires ainsi que tous les intellectuels ou membres des professions libérales furent emprisonnés et la plupart d'entre eux exécutés sans autre forme de procès ou torturés à mort dans des camps de travail.

Parmi les groupes d'intellectuels, périrent également les moines bouddhistes, ainsi que tous les prêtres et religieux catholiques, mais beaucoup de laïcs aussi y laissèrent leur vie. En 1975, au moment de la prise de pouvoir par les Khmers rouges, et après les exactions commises contre les chrétiens d'origine vietnamienne sous le général Lon Nol, il restait encore au Cambodge 5.000 catholiques et 3.000 protestants. La plupart des chrétiens vietnamiens ont ensuite quitté le Cambodge.

Immédiatement après la prise de pouvoir des Khmers rouges, les cathédrales de Phnom Penh et de Battambang ainsi que presque toutes les Églises du Cambodge furent réduites en cendres. Beaucoup de chrétiens perdirent la vie à cette époque. Parmi les morts, se trouvait aussi l'évêque Joseph Chhmar Salas qui, le 14 avril 1975 soit trois jours avant la chute de Phnom Penh, avait été le premier prêtre cambodgien ordonné évêque. En 1977, monseigneur Salas fut envoyé dans un camp de travail, où il succomba à la maladie. Monseigneur Paul Tep Im également, préfet apostolique de Battambang, fut une des victimes des Khmers rouges qui l'assassinèrent le 30 avril 1975. Durant le temps de la domination des Khmers rouges, tous les prêtres, l'ensemble des religieux et religieuses qui étaient restés dans le pays furent assassinés ou périrent de faim ou de maladie. Au total, pendant les « trois ans, huit mois et vingt jours »³ du régime des Khmers rouges, près de deux millions de personnes périrent, soit 20 % de la population. Il y eut des exodes massifs, qui poussèrent environ 650.000 Cambodgiens à fuir vers la Thaïlande et 150.000 vers le Vietnam ou vers des pays tiers comme les USA, l'Australie ou les pays européens. La vie de l'Église catholique du Cambodge connut une fin brutale et sanglante. Dans les camps de réfugiés du nord de la Thaïlande, les organismes caritatifs et en premier lieu l'organisation de la Caritas thaïlandaise (COERR) ont mené un travail exemplaire, pour soulager le difficile destin des réfugiés. Certains missionnaires expulsés du Cambodge tentèrent de reformer des petites communautés dans les camps de réfugiés.

L'invasion vietnamienne et l'instauration de la République populaire du Kampuchéa

Lorsque l'armée vietnamienne entra au Cambodge le 25 décembre 1978 et occupa Phnom Penh le 7 janvier 1979, l'intervention militaire du Vietnam fut internationalement condamnée comme une agression injustifiée. Soutenus par des alliés cambodgiens, les troupes vietnamiennes réussirent à repousser les Khmers rouges dans la jungle. Au début, les troupes d'occupation vietnamiennes sont accueillies presque partout en libérateur par la population cambodgienne. Les vietnamiens mettent en place un gouvernement provisoire, dirigé par un président en la personne de Heng Sarim, un ancien officier des Khmers rouges. Hun Sen fut nommé au poste de ministre des Affaires étrangères. Il avait été un temps chez les Khmers rouges, puis après des différends avec Pol Pot il avait trouvé refuge au Vietnam et était revenu au Cambodge avec les troupes vietnamiennes. Il fallut encore plusieurs années avant que les Khmers rouges repoussés dans les forêts ne constituassent plus une menace pour le pays. En réaction à l'intervention vietnamienne au Cambodge, l'armée de la République populaire de Chine com-

mença à marcher sur le nord du Vietnam en février 1979, afin de donner une « leçon » aux agresseurs vietnamiens. Le gouvernement de la « République populaire du Kampuchéa » mis en place par les Vietnamiens avait de grandes difficultés à affirmer son pouvoir. Sur le plan international, la « République populaire du Kampuchéa » n'avait été reconnue que par le Vietnam, l'Union soviétique et leurs alliés, ainsi que par l'Inde. En 1982, un gouvernement de coalition « *Kampuchéa démocratique* » se forma en Thaïlande. Il était dirigé par le roi Sihanouk et en son sein, les Khmers rouges, qui s'étaient donné pour objectif prioritaire de chasser les Vietnamiens du Cambodge, avaient le premier rôle. Aux Nations Unies, le siège du Cambodge fut laissé aux représentants du régime de Pol Pot, grâce au soutien de la République populaire de Chine et des USA, ainsi que des États occidentaux et asiatiques non communistes – une coalition peu ordinaire ni franchement normale. C'est l'opposition au Vietnam qui permit à cette coalition politique si divergente sur le plan idéologique de voir le jour. Les violations éclatantes des droits de l'homme commises par le régime des Khmers rouges furent manifestement laissées hors de considération.

Après les bouleversements politiques de 1989, le Vietnam perdit le soutien politique, économique et financier de l'ancien bloc de l'Est et se vit hors d'état de continuer à occuper le Cambodge. En septembre 1989, les troupes vietnamiennes se retirèrent du pays. La question de savoir dans quelle mesure l'intervention militaire du Vietnam doit être considérée comme une « opération de libération » ou comme une tentative d'instaurer une sorte de colonisation vietnamienne est actuellement encore extrêmement litigieuse. En tout cas, aujourd'hui encore, le 7 janvier est fêté au Cambodge comme « le jour de la victoire sur le génocide », même s'il donne toujours lieu à des manifestations contre le gouvernement qui a institué ce jour férié et ainsi prouvé sa proximité, voire sa dépendance, vis-à-vis du Vietnam. Les Khmers rouges essayèrent encore une fois d'obtenir une influence politique par la tactique des guérillas. Mais dès 1990, la République populaire de Chine aussi bien que les USA avaient suspendus leur soutien aux Khmers rouges, dirigé principalement contre le Vietnam. L'étrange coalition avait tenu jusque-là, qui, réunissant les États-Unis et la Chine, apportait son soutien aux Khmers rouges au nom de « motifs politiques supérieurs », au mépris du moindre respect des droits de l'homme.

Nombre de survivants catholiques retournèrent au Cambodge dans les années 1980. Ils furent exposés à de nombreuses répressions sous l'occupation vietnamienne, lorsqu'ils tentèrent de faire redémarrer une vie religieuse. Le gouvernement de Heng Sarim avait autorisé seulement les bouddhistes et les musulmans, mais non les rares chrétiens cambodgiens, à exercer à nouveau leur religion. Ce fut un nouveau départ difficile, car les rares paroisses avaient perdu

leurs fidèles dans le cataclysme et il n'y avait dans un premier temps pas de prêtres dans le pays. Les paroisses commencèrent avec des services religieux sans prêtres, dirigés par des catéchistes ou d'autres laïcs, certains étant mandatés par l'Église. Les catholiques se réunissaient le dimanche et les jours fériés en petits groupes, afin de célébrer la parole de dieu et de recevoir la communion.

Réorganisation et reconstruction politique

Le 1^{er} mai 1989, le premier ministre Hun Sen promulgua une nouvelle Constitution, qui reconnaissait à nouveau au bouddhisme le statut de religion d'État et garantissait la liberté religieuse à « toutes les religions respectant la Constitution et les lois ». Les chrétiens durent attendre jusqu'au 14 avril 1990 pour obtenir l'autorisation officielle du gouvernement de pouvoir se réunir dans un lieu public – toutes les églises étaient détruites – afin de célébrer les fêtes de pâques à Phnom Penh. La célébration de l'eucharistie, à laquelle 1.500 fidèles prirent part, parmi lesquels également des chrétiens protestants, fut célébrée dans une salle de cinéma par l'administrateur apostolique actuel, alors encore père Emile Destombes MEP, et par un prêtre américain qui était alors de passage dans le pays pour le compte d'une organisation internationale. Les catholiques purent célébrer pour la première fois la fête de Noël de 1990 dans l'église de secours, érigée sur le terrain de l'ancien petit séminaire de Phnom Penh. Pour les fêtes de pâques 1991, les 161 familles catholiques de Phnom Penh, soit 774 personnes, écrivirent une lettre aux catholiques cambodgiens de l'étranger, mais aussi à tous les chrétiens du monde, pour faire partager leur joie d'avoir enfin pu à nouveau fêter pâques et annoncer que 57 candidats au baptême avaient participé à ces célébrations. Un signe que l'Église au Cambodge vivait à nouveau.

Le 18 juillet 1991, les quatre partis en lutte au Cambodge signèrent un traité de paix à Pékin, en présence du prince Sihanouk, qui réintégra les fonctions de roi du pays. Par la suite, le pays retrouva une certaine tranquillité et une certaine paix. La Conférence de Paris de 1991 détermina la réorganisation du pays, et en premier lieu la création d'un « Conseil national suprême », qui devait être soutenu sur le plan de la reconstruction politique, économique, et sociale par « l'Autorité provisoire des Nations Unies au Cambodge » (APRONUC). Avec un montant de plus de 2 milliards de dollars américains, l'APRONUC fut le projet le plus dispendieux à cette date de l'histoire des Nations Unies, mais pas vraiment le plus fructueux. A la suite des élections de mai 1993, la monarchie constitutionnelle est réinstaurée avec à sa tête le roi Sihanouk. Le parti du

FUNCINPEC dirigé par son fils, le prince Ranariddh, remporta certes la majorité des voix, mais dut partager le pouvoir avec le parti populaire cambodgien de Hun Sen, qui fut nommé premier ministre et qui peu après assumait tout seul la direction politique du pays. Le parti de Hun Sen remporta largement les élections du 26 juillet 1998. L'amnistie offerte par le gouvernement aux Khmers rouges en 1996 et l'immunité qui y était corrélée se traduisit par la conversion de nombre de ses dirigeants et militaires. Avec la disparition de Pol Pot le 16 avril 1998, qui soit mourut des suites d'une maladie soit fut assassiné par ces anciens compagnons d'arme dans la jungle, les Khmers rouges perdirent leur dernière influence. Pourtant, et malgré des appels répétés en ce sens, cette époque sanglante n'a encore jamais été surmontée par l'organisation de procès contre les Khmers rouges.

Situation politique et économique du Cambodge

Le Cambodge a eu besoin de beaucoup de temps, avant de pouvoir jouer à nouveau un rôle sur la scène internationale. En 1999, il atteignit un objectif important, lorsqu'il réussit à devenir membre à part entière de la communauté des États de l'ASEAN, rompant ainsi son long isolement international. Étant donné que le groupe des pays de l'ASEAN forme principalement un marché commun, ceci signifie aussi que le Cambodge s'était considérablement stabilisé sur le plan économique. Mais la vaste corruption qui règne dans le pays fait obstacle à une évolution économique et sociale fondamentalement positive. Une petite couche se partage les richesses du pays, ce qui s'accompagne d'un grand pillage des ressources naturelles. Les serviteurs de l'État tels que la police, les enseignants et les fonctionnaires reçoivent un salaire mensuel équivalant à peine à 20 euros, sont ainsi obligés de trouver d'autres sources de revenus et sont donc aisément corruptibles. Beaucoup d'argent passe dans des canaux parallèles, dans le trafic illégal de diamants, de drogues et de bois précieux, mais aussi dans le trafic d'enfants et la prostitution. Au moment où il accéda à l'association des pays de l'ASEAN, le Cambodge avait une dette internationale se montant à 3,02 milliards de dollars US, une somme qui correspond presque exactement au produit national brut annuel du pays. Avec la tenue à Phnom Penh du 8^e sommet des dix pays de l'ASEAN en novembre 2002, le Cambodge avait atteint son objectif de redevenir un membre estimé de la communauté internationale. Le roi Sihanouk qualifia cette conférence d'événement historique qui, pour la première fois depuis 60 ans, apportait au Cambodge une attention et une reconnaissance internationale.

À l'été 2003, à l'époque des élections législatives, la situation économique du pays était encore très mauvaise. Malgré l'aide financière étrangère de plus d'un demi milliard d'euros qui y afflue annuellement depuis 1992 et en dépit des

prestations de nombreuses organisations non-gouvernementales étrangères qui s'activent dans le pays, sa reconstruction ne progresse que lentement. En 2003, le Cambodge se plaçait au rang 130 (sur 175 pays) en matière de développement général de la population. Il se rangeait ainsi juste devant le Myanmar (Birmanie) qui le suivait à la place 131 et devant le Laos qui se classait au 135^e rang.⁴ 36 % soit 4,5 millions des 13 millions d'habitants du pays doivent se débrouiller pour vivre avec moins de 1 dollar par jour. Avec 40 % pour les femmes et 20 % pour les hommes, le taux d'analphabétisme est très élevé et constitue un obstacle sérieux sur la voie de la mise en œuvre de structures démocratiques, qui présuppose la présence d'une société civile informée.⁵ Depuis cinq ans tout de même, le pays parvient à se nourrir lui-même et ne dépend plus de l'aide alimentaire de l'étranger. Compte tenu de sa fertilité naturelle, ce fait ne constitue cependant pas un exploit. Dans les années soixante du 20^e siècle, le Cambodge était après tout l'un des plus grands exportateurs de riz de la région. Actuellement, la production est limitée à une seule récolte de riz par an, alors que le voisin vietnamien en fait en général trois. Il est très difficile d'effacer les destructions de l'infrastructure durant le régime de terreur des Khmers rouges. Les pertes en médecins, enseignants, fonctionnaires de l'administration, en résumé de presque toute la classe instruite du pays, ne peuvent que lentement se compenser.⁶ Malgré ses graves problèmes économiques, le Cambodge est le seul des pays les moins développés à avoir été accueilli au sein de l'Organisation mondiale du commerce (OMC), le 10 septembre 2003. Sous le titre « *Law of the Jungle: Cambodia's accession to the WTO* » (la loi de la jungle : l'accession du Cambodge à l'OMC), l'Oxfam International livre une analyse impitoyable des conditions dans lesquelles le Cambodge a été accepté au sein de l'OMC.⁷ Les reproches culminent sur le fait qu'en adhérant, le Cambodge va perdre une série d'avantages et se soumettre à de forts inconvénients, qui toucheront principalement les secteurs agricole et textile. Les importations à bas prix de l'étranger constituent une menace pour la survie des paysans cambodgiens. Jusque-là, le Cambodge, en tant que l'un des pays les plus pauvres du monde, pouvait exporter ses seuls produits d'exportation, vêtements et chaussures, avec des conditions préférentielles vers les États-Unis et l'Europe. L'adhésion à l'OMC va aboutir au fait que ce privilège relatif va cesser, ce qui menacerait l'existence de 200.000 couturières environ.⁸

Les élections parlementaires de juillet 2003 et le blocage politique qui a suivi

Les élections législatives du 27 juillet 2003 ont certes été remportées par le parti populaire cambodgien (PPC) du premier ministre Hun Sen avec 47,4 % des voix, mais il n'a pas réuni les deux tiers des voix nécessaires pour gouverner seul. Selon

les décomptes de la commission nationale électorale, le PPC obtint 73 sièges. Le « Front uni national pour un Cambodge indépendant, neutre, pacifique et coopératif » (FUNCINPEC) perdit beaucoup d'influence et n'obtint plus que 26 sièges. Le parti de Sam Rainsy (PSR) devint la troisième force du pays avec 24 sièges. Sam Rainsy était également au FUNCINPEC avant de fonder son propre parti et de le présenter comme une force alternative de changement politique. Le PCC et le PSR gagnèrent respectivement 9 sièges, alors que le FUNCINPEC en perdit 17. Durant la campagne électorale, le parti gouvernemental PPC de Hun Sen exerça sans complexe son contrôle presque illimité sur tous les médias de communication.¹⁰ Toutes les chaînes de télévision du pays par exemple sont en possession ou en copropriété du PPC. Le droit de la liberté de la presse est certes garanti par la Constitution. Mais dans les faits, l'influence du parti au pouvoir (le parti populaire cambodgien) sur les médias est excessivement importante. Les élections ont été contestées par l'opposition en raison d'irrégularités. Les observateurs internationaux émirent des jugements divers : tandis que les observateurs de l'UE furent en général satisfaits, le ministère des Affaires étrangères américain les remit en question, parce que des violences étaient survenues sans que la commission électorale les ait empêchées.¹¹

Les élections menèrent à une situation de blocage qui persistait toujours au début de l'année 2004. Dans un premier temps, le FUNCINPEC, jusque-là le partenaire de coalition du gouvernement, refusa de poursuivre la coalition si Hun Sen était premier ministre. Le PSR n'était pas non plus prêt à entrer dans une coalition avec Hun Sen. Le 23 août 2003, le FUNCINPEC et le parti de Sam Rainsy fondèrent une alliance démocratique. Le 27 septembre 2003, les deux partis, le FUNCINPEC et le PSR, boycottèrent l'ouverture de la session parlementaire. Le roi Sihanouk refusa, dans ces circonstances, de présider la cérémonie. L'ouverture se fit donc avec les 73 représentants du PPC mais sans aucun représentant de l'opposition. Le gouvernement de Hun Sen resta au pouvoir en tant que « gouvernement par intérim ».¹² Les réserves à l'égard de Hun Sen émanent des rapports trop étroits qu'on lui prête avec le Vietnam. D'autres lui reprochent son appartenance passée aux Khmers rouges. La politique de Hun Sen est en tout cas marquée par son louvoiement entre un style de gouvernement autoritaire et non démocratique et la mise en œuvre d'une politique économique qui respecte pragmatiquement les lois du marché globalisé. Il est accusé d'avoir à plusieurs reprises employé la force comme un instrument politique à l'encontre de ses adversaires. En 2003, les trois partis se déclarèrent prêts sur le principe à former un gouvernement de coalition à la tête duquel Hun Sen serait premier ministre, mais ce gouvernement n'avait pas vu le jour lors de la première session parlementaire du 15 décembre 2003.

La campagne électorale en elle-même, mais plus encore la situation de marchandage indigne d'influence politique qui suivit ont montré de manière éclatante les faiblesses et les instabilités persistantes du système démocratique au Cambodge. L'incapacité des politiciens à conclure des compromis et à arriver à former un gouvernement pourrait conduire à une crise constitutionnelle, voire l'ont mise en évidence. Le roi Sihanouk l'a exprimé clairement et a annoncé à la fin de l'année 2003 qu'il souhaitait voir l'organisation d'un référendum. Il souhaite modifier l'article constitutionnel prévoyant que le premier ministre doive être élu avec une majorité des deux tiers, afin qu'une majorité simple suffise à élire les politiciens dirigeant le pays.

Les failles du système juridique

Une étude de l'*Asian Human Rights Commission* à Hongkong, réalisée en 1998 et rédigée par Basil Fernando, décrit les failles fondamentales qui continuent à exister dans le système juridique du Cambodge. Les données constitutionnelles fondamentales, telles que le partage des pouvoirs, fonctionnent toujours. Mais justement sur ces points, la nouvelle Constitution du Cambodge votée le 24 septembre 1993 n'a toujours pas été mise en pratique. Les changements nécessaires du système juridique et de la jurisprudence n'ont pour cette raison toujours pas été réalisés. L'issue qui serait de revenir au système antérieur au régime de terreur de Pol Pot est tout aussi bouchée car les Khmers rouges ont anéanti avec une minutie extrême l'ordre juridique et constitutionnel qui existait autrefois.

L'article 1^{er} de la nouvelle constitution affirme que « Le Cambodge est un royaume » qui doit être gouverné « d'après la constitution et le régime de la démocratie libérale pluraliste ». L'article 134 place les principes de la démocratie et du pluralisme sous une protection particulière, car il est dit qu'ils sont une « partie intégrale et irrévocable du droit ». Jusqu'à aujourd'hui il n'existe pas d'instance de contrôle, et la juridiction n'est pas indépendante. Le « conseil constitutionnel » et le « congrès national », prévus par la constitution, n'existent toujours pas. La constitution de 1993 a limité les pouvoirs du roi, qui n'est plus qu'un « chef de l'État symbolique » qui « règne » mais ne doit pas « exercer le pouvoir » (dans la version anglaise : *The king shall reign but not rule !*). L'Assemblée nationale s'est purement muée en un conseil qui acquiesce sur tout, qui bénit ce que le gouvernement lui soumet. La plupart des juges ont été nommés encore par le parti communiste et agissent en conséquence. Le ministre de la Justice surveille la formation des juges, supervise et contrôle la manière dont ils gèrent leurs charges. Les jugements sont souvent décidés avant l'audience. Ceci se passe à

l'encontre de l'ordre stipulé expressément dans la Constitution, selon lequel les juges sont responsables devant la Cour suprême du pays, et qui garantit leur indépendance et autorité. Un rapport sur la situation des droits de l'homme au Cambodge, rédigé pour les Nations unies et rendu public en avril 2003, constate que le développement du système juridique du Cambodge n'avance pas. La corruption persistante, l'absence d'indépendance et le manque de neutralité des juges continuent d'entraver la justice. Les actes de violence incessants que subissent les adversaires politiques constituent un grave obstacle au développement d'une société démocratique.¹³

Les comptes non réglés avec le régime des Khmers rouges

Au Cambodge même, mais aussi à l'étranger, on constate souvent que les atrocités des Khmers rouges n'ont pas encore fait l'objet d'un traitement juridique suffisant. Pour l'instant, seuls deux hauts fonctionnaires Khmers rouges ont été inculpés et condamnés. Il s'agit de l'ancien commandant de la prison et du centre de torture *Tuol Seng* de Phnom Penh, Kang Kek Ieu (Duch) et de Ta Mok, qui fut le successeur de Pol Pot. Des responsables Khmers rouges et d'autres ayant eu moins de responsabilités sont toujours en liberté ; ils ont souvent retrouvé des postes de direction dans l'appareil d'État et dans l'administration. Les trois hommes les plus puissants du Parti populaire cambodgien (PPC), le président du parti Hun Sen, le secrétaire du parti Chea Sim et le président d'honneur Heng Sarim sont tous trois des anciens Khmers rouges et assumaient des postes dans le gouvernement du « Kampuchéa démocratique ». Au début de 2001, le Parlement vota une loi qui fixe les règles des procès contre les membres des Khmers rouges, inculpés de violations des droits de l'homme. D'après cette loi, seules les « forces dirigeantes » du comité central peuvent être poursuivies, ce qui réduit le nombre des personnes inculpables pour la mort de 1,7 millions de Cambodgiens à dix environ. Les critiques font valoir que la responsabilité pour les nombreuses violations des droits de l'homme est ainsi exclusivement donnée à l'échelon le plus élevé du commandement, et que les multiples auxiliaires complaisants aux postes subalternes resteraient impunis. On fait ressortir le parallèle avec les procès contre les criminels nazis, dans lesquels les accusés invoquaient toujours les « ordres d'en haut » ou les « ordres du Führer ». Au Cambodge, la majorité des violations des droits de l'homme aurait été commise par des cadres dirigeants de l'échelon local ou régional. Les ordres « d'en haut » auraient instamment recommandé « la compassion, la rééducation et les efforts de justice », mais ont été traduits en ordre et exécutés par « le bas » avec « contrainte », « répression » et « brutalité ». Or, le critère décisif d'une inculpation ne devrait pas être le rang

dans la hiérarchie du parti, mais exclusivement la gravité des crimes commis.¹⁴ Les premiers procès auraient dû se dérouler avant la fin 2001 mais ont toujours été repoussés. En février 2002, les représentants des Nations Unies, qui avaient voulu travailler avec les tribunaux cambodgiens sur les procès contre les inculpés Khmers rouges, se retirèrent des procédures judiciaires. Le gouvernement cambodgien avait tenu à ce que le droit cambodgien ait priorité sur le droit international. Les Nations Unies considéraient que cette primauté menaçait l'indépendance, la neutralité et l'objectivité des procédures et suspendirent leur collaboration. Après six années de négociations, les parties parvinrent finalement à la signature d'un traité qui a pour objet la collaboration des Nations Unies dans les procès contre les Khmers rouges et qui fut accepté par l'Assemblée générale des Nations Unies le 14 mai 2003. Les procès doivent désormais se dérouler dans les trois prochaines années et les coûts, évalués à 19 millions de dollars, doivent être assumés par les États membres des Nations Unies qui le désirent. Le roi Sihanouk déplore aussi cette situation. Dans une lettre ouverte après les élections législatives en juillet 2003, il note que les Khmers rouges n'ont jamais été totalement évincés du pouvoir et il regarde douloureusement vers l'avenir.

Lorsque Khieu Ponnary (1920-2003), la première épouse de Pol Pot, mourut en juin 2003, nombre des anciens dirigeants des Khmers rouges se rendirent à ses funérailles. Ponnary était issue d'une famille riche de Battambang et fit des études à Paris avec sa sœur, qui épousa par la suite Ieng Sary, un des cadres de l'entourage de Pol Pot. Après ses études à l'École normale supérieure à Paris, elle enseigna au lycée Sisowath. Elle fut une féministe éminente et éditait sa propre revue. Elle passa dans la clandestinité avec son époux, jusqu'à la prise de pouvoir des Khmers rouges. Sous le nom de « sœur N° 1 », elle fut l'une des dirigeantes du mouvement. Après la chute de Pol Pot, elle vécut chez sa sœur Thirit et chez Ieng Sary. Les dernières années de sa vie, Ponnary souffrait de maladie mentale. De manière générale, les anciens responsables des Khmers rouges ne sont pas prêts à assumer leur responsabilité dans le génocide. Khieu Samphan (né en 1932) fut le chef d'État du Kampuchéa sous Pol Pot. Après avoir vu le documentaire de Rithy Panh « S21- la machine de mort Khmère rouge », sur le centre de Tuol Sleng, il fut enfin prêt à admettre que lui aussi était maintenant convaincu que le régime de Pol Pot avait bien commis un génocide.¹⁵ Un fait qu'il avait toujours contesté jusque-là. Il est presque cynique en soi de mentionner qu'un des personnages les plus importants de ce régime fait comme s'il n'avait lui-même rien su de ce qui s'était passé dans tout le pays. Khieu Samphan vit à Pailin, une ville du nord-ouest du pays, un ancien fief des Khmers rouges, laissé intact et estimé par la population locale qui dans sa majorité a été membre des Khmers rouges. En prévision d'un éventuel procès contre lui pour participation au génocide, Khieu Samphan

a publié son autobiographie au début de l'année 2004 ; il y nie toute participation aux atrocités des Khmers rouges. Dans l'éventualité d'un procès, il a engagé par précaution le célèbre avocat français Jacques Vergès pour le défendre. Ils ont des liens amicaux depuis l'époque de ses études en France.

La signification des religions

Le rôle du bouddhisme

Le bouddhisme de l'école theravada est la religion principale du Cambodge depuis le 14^e siècle. L'hindouisme et les religions populaires animistes ont pu conserver leur influence, mais pour la majorité du pays être « Khmer » équivalait à être « bouddhiste ». Le bouddhisme a des racines profondes dans la société cambodgienne. La communauté des moines bouddhistes, le sangha, a toujours été très respectée dans le pays et avait une influence multiple sur la population. Dans les villages, les temples bouddhistes constituaient le centre de la vie sociale et religieuse. La tyrannie des Khmers rouges sous Pol Pot a brutalement et durablement interrompu cette tradition. Au sein des « trois montagnes » – l'impérialisme, la féodalité et le capitalisme – que les Khmers rouges voulaient araser, se trouvait aussi le « bouddhisme » dont les « pratiques féodales » furent combattues. Un des moyens principaux fut l'éradication physique des moines et nonnes. Plus de 25.000 d'entre eux auraient perdu leur vie durant cette époque de terreur, qu'ils aient été directement assassinés ou qu'ils aient succombés de maladie ou d'épuisement par suite de la pénibilité du travail forcé. La classe des moines fut officiellement abolie, et tous les moines et nonnes durent quitter leurs monastères et s'intégrer à la « vie privée » c'est-à-dire la vie réglementée par l'Angkar des Khmers rouges. En 1975, il y avait 60.000 moines pour sept millions d'habitants, un chiffre assez élevé. Pour les Khmers rouges, les moines ne représentaient que des parasites inutiles et des éléments paresseux.

Lorsque s'acheva le régime des Khmers rouges, seuls 3.000 moines bouddhistes avaient survécu aux persécutions. De nombreux monastères furent détruits, transformés en entrepôts de marchandises, ou utilisés autrement. La fermeture des monastères ne fut pas seulement une perte sur le plan religieux. Les moines bouddhistes entretenaient aussi des petites écoles dans les villages, dans lesquelles les moines enseignaient le bouddhisme mais aussi d'autres matières. Les monastères servaient en même temps de centres médicaux pour la population. De nombreux moines avaient des connaissances sur les vertus thérapeu-

tiques de différentes plantes et avaient aussi par ailleurs certaines capacités médicales. Dans toute une série de villages, c'étaient des moines qui occupaient traditionnellement le poste de chef de village. Au demeurant, les Khmers rouges empruntèrent explicitement à la tradition bouddhiste en indiquant que Bouddha aussi avait appris que les hommes étaient responsables de leur propre destin. Bouddha avait aussi proclamé l'égalité de tous les hommes. Après la chute des Khmers rouges, il fut à nouveau possible de reconstruire et de rénover des monastères. Cependant, le gouvernement de la République démocratique du Cambodge autorisa à nouveau le bouddhisme en 1979, mais prescrivit l'âge minimum de 55 ans pour entrer dans les ordres, afin que la reconstruction du pays profite de toute la main-d'œuvre possible. Tous les moines durent travailler pour leur subsistance, pour ne pas être dépendants de l'aumône des fidèles. Les moines étaient soumis à des cours idéologiques et politiques constants, afin de leur enseigner la véritable conscience socialiste. Le but du gouvernement était d'intégrer les bouddhistes dans le « Front uni », afin de maintenir le bouddhisme sous le contrôle des organes étatiques, à l'instar de tous les autres groupes de la société. Le comité central du Front uni et le conseil révolutionnaire du peuple cambodgien édictèrent des réglementations au sujet de la consécration de moines bouddhistes, et ce, en vue de maîtriser la croissance incontrôlée qui avait suivi le refoulement des Khmers rouges. Seuls des moines pouvaient ordonner des moines. Il fallut attendre 1986 pour que ces réglementations soient modifiées et qu'il soit à nouveau permis à des jeunes bouddhistes de vivre en tant que moine dans un monastère. En 1989, le bouddhisme fut à nouveau reconnu comme la religion d'État du Cambodge.¹⁶ Les statistiques officielles indiquent qu'actuellement 95 % de la population est à nouveau bouddhiste. En 2003, on recensait 3.798 pagodes au Cambodge, une légère augmentation par rapport au chiffre de 3.369 de la période pré Khmère rouge, durant laquelle plus de 2.000 pagodes furent détruites. On compte 34.000 moines, un chiffre également en légère hausse par rapport à celui de la période précédant 1975.

Les Églises chrétiennes

La situation des Églises chrétiennes au Cambodge s'est fortement améliorée avec la reconstruction démographique du pays.¹⁷ La liberté religieuse garantie par la Constitution assure la vie religieuse normale des chrétiens. Quant à l'Église catholique, elle a pu ces dix dernières années reconstruire lentement ses structures religieuses. Le nombre de catholiques se montait au début de l'année 2004 à environ 19.000 fidèles. Il existe actuellement trois vicariats apostoliques, Phnom Penh, Battambang et Kompong Cham, qui sont tous administrés par des

évêques étrangers et par 50 prêtres environ qui, mis à part cinq prêtres autochtones Khmers, sont également tous étrangers. Tous les religieux étrangers n'ont qu'un visa temporaire de « collaborateur d'organisations non-gouvernementales » (ONG). Cette situation pourrait conduire à des tensions et être source de problèmes en cas de conflits avec le gouvernement.

Au Cambodge, le ministère des Cultes et des religions est responsable des intérêts des religions. Le 28 février 2003, il a promulgué des directives contre le « prosélytisme agressif », qui visent des formes du travail missionnaire de certains groupes évangéliques et chrétiens fondamentalistes, ainsi que la diffusion de leur littérature religieuse. Le ministre des Cultes et des religions a principalement des émissions de radio dans sa ligne de mire, dans leur majorité chrétiennes ou évangéliques, qui se servent de manière douteuse des pratiques missionnaires et dénigrent les autres communautés religieuses.¹⁸ Le gouvernement explique que ces directives doivent servir à éviter les tensions entre chrétiens et bouddhistes. Elles prescrivent qu'une distance d'au moins deux kilomètres doit être observée entre deux maisons de culte. De plus, il est interdit d'aller de maison en maison pour évangéliser les gens et de faire des prédications sur la voie publique. Ce genre d'évangélisation constitue une violation de la vie privée et trouble la tranquillité de la vie en société au quotidien. Ces interdictions s'adressent en premier lieu aux mormons, qui s'adonnent à ce genre d'évangélisation. En général, le ministère des Cultes et des religions indique que durant ces dernières six années un grand nombre d'organisations non-gouvernementales (ONG) sont venues dans le pays, dont certaines auraient manqué de considération pour la culture et la religion des Khmers. Certains de ces groupes ne faisaient aucune différence entre les activités sociales/caritatives et la propagande religieuse. Les instructions religieuses doivent éviter de blesser les convictions religieuses de personnes de confession différente. Le bouddhisme, « religion d'État », est explicitement cité, et il faut le tenir particulièrement en haute estime.¹⁹ Des émissions radiophoniques de quelques groupes évangéliques, et diffusées sur des chaînes publiques, offusquent particulièrement. Les chaînes publiques traitent ces émissions comme des émissions de publicité, qu'elles diffusent contre rémunération, sans exercer d'influence sur le contenu. Désormais, pour être en conformité avec les directives du ministère des Cultes et des religions, elles doivent faire plus attention à ce que ces émissions ne dénigrent ni ne diffament les autres religions, et tout particulièrement le bouddhisme.

Il faut retenir que les mesures du gouvernement ne sont pas dirigées contre le christianisme en général ni de manière principielle contre l'évangélisation chrétienne, mais qu'elles ont bien en ligne de mire les groupes évangéliques et de chrétiens fondamentalistes – en majorité des étrangers – qui pratiquent une

évangélisation agressive. Ces groupes manquent de la moindre compréhension pour la signification du bouddhisme dans l'identité nationale et en tant que religion traditionnelle khmère, et donc pour la vie religieuse de la grande majorité du pays. Les bouddhistes qui se sont convertis sont astreints par ces missionnaires à manifester clairement leur renoncement au bouddhisme en « nettoyant » leur maison de toutes les choses qui peuvent avoir un rapport avec leur passé bouddhiste. Les convertis sont exhortés à détruire les textes bouddhistes, les figures de Bouddha et autres objets religieux, afin de mettre en évidence la nouveauté unique du christianisme. Le gouvernement avait certainement ces groupes en tête, lorsqu'il a promulgué la loi contre le prosélytisme, qui interdit des formes trop directes et offensantes de l'évangélisation.

Ces comportements de groupes missionnaires chrétiens zélés offensent les convictions des bouddhistes du pays et jettent le discrédit sur le christianisme en général. Jusque-là néanmoins, ce comportement provocateur d'un petit groupe de chrétiens n'a donné lieu à pratiquement aucune réaction hostile de la part des bouddhistes. L'incident dénoncé en août 2003²⁰, et qui a vu des bouddhistes attaquer et détruire en grande partie une église protestante, constitue jusqu'à aujourd'hui l'exception. L'étincelle qui a déclenché cette attaque dans le village de Svay Prouhot situé dans la province de Svay Rieng serait un devin qui établissait un lien de causalité entre la sécheresse qui régnait depuis trois ans dans la région et la construction d'une église qui empêchait la pluie de tomber. En tout cas, cet incident signale combien il importe, lors de travail d'évangélisation chrétienne, de respecter les désirs de la majorité bouddhiste et de faire preuve de sensibilité envers les craintes et les convictions des bouddhistes.

Le visage vietnamien de l'Église cambodgienne

En 1968, les évêques du Cambodge firent réaliser une étude en sociologie de la religion, afin de mettre au jour la situation du pays et le rôle que tenait l'Église dans la société cambodgienne. Ses résultats ont vraiment fait l'effet d'une douche froide, car la recherche montrait que l'Église était absente des principaux secteurs de la société, qu'il s'agisse de la composition ethnique des fidèles ou de la participation à la vie politique et sociale. Les catholiques étaient essentiellement une communauté d'étrangers au sein de la population khmère. Dans une lettre pastorale, les responsables des Églises résumaient les résultats et exhortaient les croyants à s'intégrer plus profondément à la société locale et à faire en sorte que l'Église catholique du Cambodge devint indigène, parce qu'autrement la société cambodgienne expulserait les catholiques comme un corps étranger. Ils anti-

cipèrent de manière prophétique ce qui arriva effectivement en 1970. Car en 1970, vivaient au Cambodge environ 60.000 catholiques, dont seuls 4.000 étaient ethniquement des Cambodgiens, le reste étant presque exclusivement composé de Vietnamiens. Bien qu'ils vécussent pour part depuis des générations dans le pays, ils avaient conservé leur culture vietnamienne, langue y compris, et étaient donc toujours considérés par les institutions cambodgiennes comme « étrangers ». Le personnel ecclésiastique, les prêtres ou religieux et religieuses, était en majorité composé de Vietnamiens. Aux yeux de la population locale, la religion catholique était donc la « religion vietnamienne ». En 1970, le Cambodge ne comptait que cinq prêtres autochtones.

Lorsque les Khmers rouges décidèrent de réduire en cendres la cathédrale chrétienne de Phnom Penh, construite par les Français en 1950, ils utilisèrent pour « chrétien » l'item cambodgien *ong ko*, tiré de la langue courante et qui en réalité signifie « vietnamien ». Effectivement, la majorité des catholiques présents dans le pays est originaire du Vietnam et très peu possèdent la nationalité cambodgienne. Mais le christianisme a aussi un arrière-goût de religion « étrangère » en tant que religion venue de l'Occident ayant longtemps entretenu des liens avec les colons français. Le premier prêtre local issu du peuple Khmer fut ordonné le 7 novembre 1957. Étant donné le nombre élevé de séminaristes d'origine vietnamienne, il était très difficile pour les futurs prêtres Khmers de protéger leur identité durant leur formation. C'est pourquoi les séminaristes khmers étaient envoyés en France pour se former. Après leur ordination et leur retour au Cambodge, il ne leur était pas aisé de s'affirmer en tant que prêtres cambodgiens contre leurs confrères vietnamiens. Jusqu'à aujourd'hui, l'Église catholique au Cambodge ne représente qu'une petite minorité dans un pays essentiellement marqué par le bouddhisme. Au début de 2004, le nombre de catholiques s'élevait à environ 19.000.

L'inculturation : un défi pour les Églises chrétiennes

La forte vietnamisation de l'Église cambodgienne fait qu'il n'y a pour l'instant eu que peu d'ébauches d'inculturation du christianisme dans la tradition culturelle et religieuse du Cambodge. La révolution culturelle des Khmers rouges a fait ce qu'il faut pour anéantir tous les liens que la population avait avec ses anciennes traditions. Mais certaines coutumes ont survécu. La fête des morts (ancêtres) Phchum Ben, pour laquelle les membres de la famille font des offrandes de nourriture à leurs ancêtres dans les temples bouddhistes, revêt de nouveau une grande importance.²¹ Les aliments apportés en offrande seront ensuite consommés par les moines. Ainsi que le « Bangkok Post » le rapporte, le caractère de la fête s'est quelque peu déplacé. De plus en plus on commémore les morts

qui sont dus à la rage des Khmers rouges dans les « *Killing fields* ». Le quotidien « Cambodge Soir » (25 septembre 2003) cite le directeur du centre de documentation sur les atrocités commises par les Khmers rouges. Il demande sur un ton accusateur si les institutions n'ont aucune compréhension pour les sentiments de nombreux cambodgiens qui ont perdu des membres de leur famille durant le régime de terreur des Khmers rouges et qui attendent vainement encore pour l'instant, que leurs auteurs soient poursuivis en justice. Cette culpabilité pèse lourdement sur la génération actuelle et accablera les suivantes. L'Église catholique a commencé également à célébrer la fête traditionnelle des morts comme un jour de commémoration. La fête pourrait être célébrée en remplacement de la Toussaint.

Dans un pays bouddhiste qui, tel le Cambodge, a une longue tradition de vie monacale et de méditation, l'Église catholique devrait créer des institutions dans lesquelles il serait possible de pratiquer la vie monacale, la méditation et la vie en communauté. Avant la prise de pouvoir des Khmers rouges, se trouvait à Kep, un village sur le littoral à 75km de Phnom Penh, le monastère « mer paisible » (*Santa-sakor-aram*), fondé par des bénédictins français. Ce monastère n'a pourtant jamais pu accomplir la mission qui lui avait été confiée, ou au mieux juste avant sa destruction. Les bénédictins en effet vivaient leur vie monacale à leur manière, dans un secteur largement isolé du monde extérieur, sans chercher à nouer des contacts avec la population locale. Or, les Cambodgiens ont l'habitude de moines qui viennent tous les jours mendier dans les villages, mis à part le temps de retraite durant la saison des pluies. Il en découle une solidarité naturelle entre le monastère et les gens qui vivent autour. Les bénédictins n'ont eu de contacts avec la population que durant la dernière phase, lorsque que cette dernière découvrit que le monastère pouvait être un lieu de refuge durant les troubles de la guerre. Mais cela resta un fait bien circonscrit parce qu'ensuite le monastère fut détruit et les moines chassés.

L'Islam

Avant la prise de pouvoir par les Khmers rouges, environ 250.000 musulmans vivaient au Cambodge. Ils étaient issus des groupes ethniques Cham (env. 90 % des musulmans du Cambodge) et Malai. Durant le régime des Khmers rouges, les musulmans, qui dans leur majorité étaient des Cham, furent également persécutés. Dans de nombreux endroits, les mosquées ont été délibérément transformées en porcheries, et les musulmans forcés à consommer de la viande de porc. Au sein de la communauté musulmane, plusieurs groupes se sont formés, certains s'étant montrés prêts à coopérer avec le nouveau régime des Khmers rouges, pendant que d'autres s'y refusaient catégoriquement. Un

« collaborateur » musulman exceptionnel fut Mat Ly. Il devint vice-président de l'Assemblée nationale du Kampuchéa démocratique, avant de fuir au Vietnam après la fondation de la République populaire du Kampuchéa. Après le renouveau au Cambodge, un mufti (interprète du droit canonique musulman) fut à nouveau nommé. Il était également membre du parti populaire cambodgien (PPC), à l'instar de la plupart des imams (officiants) et hakems (juges musulmans) dans les villages. La forme cambodgienne de l'islam hérisse les orthodoxes stricts et les puristes. L'islam cambodgien a incorporé des éléments de la période pré-islamique qui, aujourd'hui encore, ont leurs effets dans la piété des musulmans ruraux. On le voit en matière de recours à la médecine traditionnelle par exemple, qui inclut aussi des pratiques magiques. Depuis 1995, plus de 150 mosquées ont été construites, la plupart financées par l'étranger, et principalement par l'Arabie Saoudite. Les « réformateurs », influencés par le wahhabisme saoudien, se dressent contre les coutumes matrimoniales traditionnelles, contre l'utilisation de musique traditionnelle, contre le culte des ancêtres défunts et contre de nombreuses coutumes de la piété populaire. Le fanatisme des réformateurs a provoqué des conflits, à tel point que dans certains endroits existent déjà des mosquées et des lieux de prières séparés. Le gouvernement lui-même est inquiet face à certaines activités de ces musulmans radicaux. En juin 2003, il a pris des mesures contre l'*Om Al Qura* Institute, un centre de formation musulman à l'extérieur de Phnom Penh, parce qu'il était infiltré par des organisations terroristes islamistes. Tous les enseignants étrangers de cet institut ont été expulsés, et l'institut lui-même a été fermé.

Piété populaire

Les Khmers rouges ont également tenté d'anéantir les coutumes et rites populaires religieux. Au Cambodge comme dans la plupart des pays d'Asie du sud-est, la croyance dans les bons et les mauvais esprits est très répandue. De nombreux gestes de la vie quotidienne sont déterminés par la croyance en l'influence de ces esprits, que l'on doit vénérer et à qui on doit faire des offrandes, si l'on ne veut pas risquer leur vengeance. La croyance dans les « esprits du pays » (*Neak Tra* = littéralement grand père) est très répandue. On leur fait beaucoup d'offrandes telles que des bâtonnets d'encens, des fruits, également des poulets etc. On trouve un petit autel qui leur est consacré à l'entrée de la plupart des villages. Maladies, morts et malheurs sont imputés aux esprits qui se vengent lorsque l'on ne leur a pas témoigné l'attention et la vénération qui leur est due. L'explication des Khmers rouges a certes permis d'empêcher le culte public des esprits. Mais leur idéologie marxiste et leur forme de socialisme de l'âge de pierre ne parvinrent pas à combler le vide que l'abandon de ces conceptions religieuses avait provoqué.

Problèmes actuels

Le problème des immigrants vietnamiens

Le thème des Vietnamiens, qui vivent et travaillent illégalement au Cambodge fut un des grands thèmes de la campagne des élections législatives en juillet 2003. Il en allait en priorité des Vietnamiens arrivés illégalement au Cambodge et qui d'après tous les partis devaient être renvoyés au Vietnam. Mais sont apparus conjointement aussi des ressentiments massifs plus généraux anti-vietnamiens, dirigés contre tous les « Vietnamiens », qu'ils vivent depuis des générations dans le pays et aient pris la nationalité cambodgienne ou qu'ils soient arrivés depuis peu. Pour des raisons historiques, les Vietnamiens sont perçus comme une menace permanente pour l'indépendance du Cambodge. Pour nommer péjorativement les « Vietnamiens », on utilise au Cambodge le terme *yuon*, qui vient du terme *yavana* et qui signifie à peu près « barbare », mais également seulement bien plus neutralement « étranger ». De nombreux reproches à l'endroit des « Vietnamiens » témoignent de ressentiments profonds, mais peu d'amour de la vérité car la plupart des « Vietnamiens » sont loin d'être de riches hommes d'affaires. Ils sont dans leur grande majorité de simples artisans et ouvriers, qui effectuent une multitude de tâches qui rebutent plutôt les Cambodgiens. De nombreux Cambodgiens suspectent les Vietnamiens d'avoir encore des prétentions territoriales sur le Cambodge. On reproche au gouvernement Hun Sen de ne rien faire ou pas assez contre l'immigration illégale des Vietnamiens, et même de la favoriser, parce qu'il en attend beaucoup lors des élections. Les chiffres donnés sur le nombre de Vietnamiens vivant effectivement au Cambodge restent contradictoires. C'est Sam Rainsy qui donne le chiffre le plus élevé, en évoquant un million de personnes, le chiffre le plus bas étant celui du gouvernement qui parle de 100.000 Vietnamiens, pendant que des sources indépendantes citent une fourchette qui varie de 500.000 au minimum à 800.000 au maximum. En tout cas, le pourcentage de Vietnamiens par rapport à la population totale est d'un peu plus de 5 %.

Conflits entre Cambodgiens et Thaïlandais

Les tensions entre les deux peuples ont une longue tradition. En effet, la Thaïlande a cherché tout au long de son histoire à exercer une influence politique et économique au Cambodge. Le Vietnam et la Thaïlande se sont disputés à maintes reprises la suprématie dans cette région. Au début de 2003, précisément le 29 janvier, une interview de la célèbre actrice Suvanant Kongying, connue sous le pseudonyme d'« étoile du berger » (Pkay Preuk), provoqua un esclandre. La diva avait exigé que le « Angkor Vat » soit d'abord rendu à la Thaïlande, avant qu'elle n'accepte de se produire au Cambodge. Ces propos déclenchèrent une tempête médiatique et des étudiants cambodgiens s'attaquèrent à des biens thaïlandais. L'ambassade de Thaïlande au Cambodge fut aussi la cible d'attaques. Le gouvernement thaïlandais protesta énergiquement et exigea que soit mis un terme à ces exactions dans les heures qui suivaient. Dans le cas contraire, il prendrait des mesures militaires.

Effectivement, la Thaïlande mobilisa des contingents de son armée de l'air et de la marine. Les exactions finirent pas être sous contrôle. Mais plusieurs centaines de Thaïlandais, ainsi que le personnel diplomatique quittèrent le Cambodge. Les relations diplomatiques furent réduites au strict minimum, la Thaïlande ne se faisant plus représentée que par un chargé d'affaires. L'ambassadeur du Cambodge à Bangkok fut prié de quitter le pays. Il fallut un certain temps avant que les dommages diplomatiques et les détériorations des relations mutuelles ne soient dissipés. Entre-temps, la Thaïlande avait expulsé les « travailleurs immigrés » cambodgiens et fermé ses frontières avec son voisin.²² Toute cette affaire a évidemment aussi une explication politique. Au Cambodge comme en Thaïlande, on se demande jusqu'à quel point le premier ministre Hun Sen est impliqué dans l'affaire. Il paraît peu vraisemblable que le gouvernement Hun Sen ait été tout simplement surpris et n'ait pas pu intervenir. Selon les observateurs, le fait que la police et les militaires aient mis du temps à réagir indique que le gouvernement était impliqué et avait autorisé et attisé les protestations.

En prévision du sommet de l'APEC²³ à Bangkok (17 au 22 octobre 2003), le gouvernement thaïlandais avait mené une « opération de nettoyage ». A la suite de ces opérations, 621 Cambodgiens, qui selon les dires du gouvernement thaïlandais vivaient comme mendiants, furent appréhendés et déportés dans des conditions qui rappellent le transport de bétail. Le 30 septembre, ces étrangers indésirables furent évacués dans des avions cargos. Pour le gouvernement cambodgien, ce procédé est « embarrassant ». Hun Sen et Thaksin,²⁴ le premier ministre thaïlandais, ont apparemment eu des entretiens téléphoniques au cours desquels Hun Sen aurait demandé à ce que l'affaire se règle sans la présence de la presse. En septembre 2003, des Cambodgiens furent arrêtés en Thaïlande,

où ils vivaient depuis quelques années en tant que moines bouddhistes, mais ils avaient falsifié leurs certificats d'ordination de moines bouddhistes. Ils étaient très appréciés de la population thaïlandaise, c'est-à-dire dans les villages où ils travaillaient. Les larges dons que la population leur donnait, leur servaient à faire vivre leurs familles au Cambodge.

La propagation du sida

Le Cambodge est le pays d'Asie qui détient le plus fort pourcentage de personnes atteintes par le virus HIV. Pour la tranche d'âge des 15-49 ans, le taux d'infection entre 2000 et 2002 a cependant régressé de 4 % à 2,6 %.²⁵ Le chiffre des personnes malades était en 1999 de 220.000 et en 2001 de 170.000.²⁶ En 1999, 14.000 personnes sont mortes du sida et en 2001, elles étaient 12.000.²⁷ L'Église catholique a mis en place quelques structures pour les malades du sida, qui fournissent un excellent travail, très respecté de l'opinion publique. Un de ces centres organise le programme « Les graines de l'espoir » de la société missionnaire américaine Maryknoll, mis en place et dirigé par le père Jim Noonan, l'ancien supérieur général de la société missionnaire Maryknoll. Le programme sida de Maryknoll couvre toute une série d'initiatives. Par exemple, les séropositifs mais non malades ont la possibilité de gagner de l'argent en travaillant dans le textile. Il existe toute une série d'autres programmes, qu'il s'agisse d'informer sur le sida dans les villages, de s'occuper de malades du sida en administrant des médicaments et des soins à domicile, de rendre visite aux familles des personnes atteintes ou de programmes pour les enfants malades. Il y a aussi un hospice pour les patients en phase terminale du sida. En tout, ces projets touchent environ 1.300 personnes. Les soins médicaux sont dispensés par deux médecins salariés par « Médecins sans frontières » et par des bénévoles. Le centre travaille en étroite collaboration avec les moines et nonnes bouddhistes. La crémation des personnes mortes du sida s'effectue aussi dans le crématorium situé à côté d'un temple bouddhiste.

Prostitution et exploitation sexuelle d'enfants

D'après les données de l'organisation « Coalition contre le trafic de femmes », on dénombre au Cambodge entre 10.000 et 15.000 prostituées, dont 35 % de mineurs. Environ la moitié des femmes et des filles qui se prostituent sont victimes d'enlèvements et vendues à des tenanciers de bordels dans le pays, mais souvent aussi au Vietnam et en Thaïlande. La Constitution du Cambodge interdit certes officiellement la prostitution mais il n'existe aucune disposition législative

visant à contrevenir à la prostitution massive. La loi adoptée en 1996 contre le trafic de femmes et d'enfants en vue d'une exploitation sexuelle est restée sans effets concrets. Sur le plan international, le Cambodge est désormais considéré comme un pays dans lequel les touristes sexuels peuvent assouvir leurs envies sans difficulté, parce que les dispositions législatives contre les violences sexuelles commises sur des enfants, comme la pédophilie, sont laxistes, que les juges sont corruptibles et que « l'offre » en jeunes garçons ou filles qui ont atterri dans la prostitution par absence de liens familiaux ou à cause de la pauvreté est exceptionnellement élevée.

Index des abréviations

PCC	Parti communiste du Cambodge
PPC	Parti populaire du Cambodge
KD	Kampuchéa démocratique
FUNCINPEC	Front Uni National pour un Cambodge Indépendant, Neutre, Pacifique et Coopératif
PKN	Parti national Khmer
NUFK	Front uni national du Kampuchéa
PKD	Parti du Kampuchéa démocratique
RPK	République populaire du Kampuchéa
APRONUC	Autorité provisoire des Nations Unies au Cambodge

Sources et bibliographie

Accueil Cambodgien (éd.), Pierre Chhum Somchay, Cambodge, Veilleur, où en est la nuit?, Romainville 1981 ; version anglaise : A Little Book of the Dead, in: Adrian Lyond (dir.), Voices, Stories, Hopes, Cambodia and Vietnam: Refugees and Volunteers, (North Blackburn 1993), 3-41.

Chandler D., The Tragedy of Cambodian History, Politics, War and Revolution since 1945 (Grand Rapids 1991).

Chandler D., Brother Number 1, A Political Biography of Pol Pot, Rev. edition, (Chiang Mai 1999).

Evangelisches Missionswerk, Kambodscha – Auf dem Rücken des Volkes, Die endlose Suche nach Frieden, [Weltmission heute Nr. 10] (Hamburg 1991).

Fernando B., Problems facing the Cambodian Legal System, (Hong Kong 1998).

Gottesmann E., Cambodia, After the Khmer Rouge, Inside the Politics of Nation Building, (New Haven-London 2002).

Launay A., Histoire de la mission de Cochinchine, 1658-1823 (Paris 1924-25).

Martin M. A., Le mal cambodgien, Histoire d'une société traditionnelle face à ses leaders politiques, 1946-1987 (Paris 1989).

Mehta H. C., A, Cambodia Silenced, The Press und Six Regimes, (Bangkok 1997).

Mehta H. C. / Mehta J. B., Hun Sen, Strongman of Cambodia, (Singapore 1999).

Planet J., Histoire de mission de Cambodge, 1552-1852 (Hong-Kong 1929).

Ponchaud F., Cambodge année zéro (Paris 1977).

Ponchaud F., La cathédrale de la rizière, 450 ans d'histoire de l'Église au Cambodge (Paris 1990).

Rollin V., Histoire de la mission de Cambodge, 1555-1967 (Phnom Penh 1968).

Raszelenberg P., Die Roten Khmer und der Dritte Indochina Krieg (Hamburg 1995).

Shawcross W., The Quality of Mercy, Cambodia, Holocaust and Modern Conscience (Glasgow 1985).

Sontheimer M., Kambodscha - Land der Sanften Mörder (Hamburg 1990).

Annotations

- 1 Cf. Fischer Weltalmanach 2003, Francfort 2003, 469. Informations actuelles sur Internet : www.weltalmanach.de.
- 2 Le livre de Francois Ponchaud « Cambodge année zéro » décrit très bien comment les Khmers rouges avec leur organisation (Angkar) voulaient transformer et réorganiser la vie des gens de fond en comble. Les anciennes valeurs traditionnelles, telles que le respect de l'âge et des supérieurs, furent réinterprétées au profit de la nouvelle direction des Khmers rouges. Il est frappant de noter que le nouvel ordre de l'Angkar montrait des qualités « religieuses » évidentes. Les « douze commandements » qu'ils promulguèrent n'exigeaient pas seulement « l'obéissance » inconditionnelle à l'Angkar mais aussi « amour », « respect » et « service ».
- 3 Cette indication à l'année, au mois et au jour près de la durée de la domination des Khmers rouges prouve combien cette époque s'est profondément ancrée dans la mémoire des gens au Cambodge.
- 4 D'autres pays limitrophes furent classés comme suit : Singapour (28), Malaisie (58), Thaïlande (74) et les Philippines (85), Chine (104) et Vietnam (109).
- 5 La grande quantité de mines qui datent de la guerre civile, et font encore des victimes, fait que le nombre des mutilés corporels au Cambodge est le plus élevé au monde. Selon le Bureau de la coordination des affaires humanitaires des Nations Unies, en 1996 il y avait au Cambodge 143 mines terrestres/mile carré. Le nombre total estimé de mines terrestres était de 10.000.000.
- 6 La soif de connaissances de la génération d'après Pol Pot est impressionnante. A Phnom Penh, les cours du soir, dans lesquels sont dispensés des cours d'anglais et d'informatique, sont constamment surchargés. Le visiteur étranger est particulièrement impressionné par les élèves, filles et garçons, qui sont debout dans la rue et tentent de suivre le cours par les fenêtres et portes ouvertes.
- 7 Cf. Phnom Penh Post, 12-25 septembre 2003, 5.
- 8 Le fait que le gouvernement n'ait toujours pas été formé à la mi-février 2004, a empêché le Parlement cambodgien de ratifier le traité d'adhésion à l'OMC. L'OMC leur a accordé un délai supplémentaire jusqu'en septembre 2004.
- 9 Lors des élections de 1993, le FUNCINPEC avait emporté 58 sièges, le PPC 51. Pour la première fois en 1998, le PPC devance avec 64 sièges le FUNCINPEC qui n'en a que 43 et le PSR qui en compte 15. En chiffres absolus, le PPC a obtenu 2,44 millions de suffrages, le FUNCINPEC 1,07 millions et le Parti de Sam Rainsy 1,13 million.
- 10 Cf. R. Weiss, Wir haben keine Gesetze, Vor den Wahlen: Kambodscha fehlt eine Presse, FAZ 26 juillet 2003, 36.
- 11 On trouve un jugement pondéré des élections législatives au Cambodge in P. Köppinger/M. Karbaum, Die dritten Parlamentswahlen nach dem Neubeginn in Kambodscha, Der lange Weg zu demokratischer Normalität, in: KAS/Auslandsinformationen 12/03, 66-82.
- 12 Une bonne demi année après les élections législatives, c'est-à-dire au moment de la rédaction de ce rapport à la mi-février 2004, aucun gouvernement n'avait été formé.
- 13 Cf. Eglises d'Asie, N° 375, 16 mai 2003, 7.
- 14 Cf. Bill Bainsbridge, KR Tribunal's 'Nuremberg model' criticized for just targeting leaders, Phnom Penh Post, 12-25 septembre 2003, 8-9.
- 15 Cf. Asia-AFP, 30 décembre 2003.
- 16 Cf. Article 43 de la Constitution cambodgienne.
- 17 Un guide touristique actuel n'a pas grand-chose de positif à rapporter sur le christianisme au Cambodge : « Malgré les efforts des missionnaires et la longue influence des catholiques sous les Français, moins de 1% de la population se déclare chrétienne. Il ne reste pas une pierre de la cathédrale catholique de Phnom Penh détruite par la furie des Khmers rouges. Actuellement plus de 100 ONG chrétiennes et groupes missionnaires travaillent sans encombre au Cambodge. Ils fournissent une aide précieuse en matière d'enseignement scolaire (en particulier l'enseignement de l'anglais) de soins médicaux et de développement rural, sans pour autant arriver à convaincre beaucoup de gens sur le plan religieux. » Cf. Beverly Palmer, Travel Handbuch Kambodscha, Berlin 2003, 96.
- 18 Cf. Eglises d'Asie - N° 371, 16 mars 2003, 5-6; N° 372, 1er avril 2003, 2.
- 19 Les bouddhistes s'insurgèrent par exemple contre un texte d'un manuel de catéchisme chrétien, dans lequel il est incité à « placer au-dessus les intérêts de Dieu, au-dessus de tout ». Les bouddhistes intentèrent un procès, car ce passage viole l'article 43 de la Constitution du Cambodge, qui prescrit que le bouddhisme est la religion d'État du pays. Le bouddhisme theravada ne connaît pas de dieu individualisé omnipotent. En novembre 2002, le ministre des Cultes et des religions ordonna de supprimer ce passage. Cf. Eglises d'Asie, N° 367, janvier 2003, 10.
- 20 Cf. Protestant Church Attacked for Allegedly 'Causing' Drought, UCA-News, 4 août 2003.
- 21 En 2003, elle a eu lieu du 11 au 25 septembre.
- 22 Cf. Le coup de sang anti-Thailandais, in: Eglises d'Asie, N° 371, mars 2003, 2-6.
- 23 L'APEC (Asia Pacific Economic Cooperation, le Forum économique Asie-Pacifique), fondé en 1989 à Singapour, est une organisation qui s'est fixée pour but de créer un marché commun dans la région pacifique.
- 24 Thaksin Shinawatra (*26 juillet 1949) est premier ministre de la Thaïlande depuis le 9 février 2001.
- 25 Rapport 2003 de l'ONU sur le sida.
- 26 CIA World Factbook 2003.
- 27 Ibid.
- 28 Il semble qu'un changement se dessine depuis très récemment. Au début de 2004, des procédures judiciaires ont été ouvertes contre des étrangers pour exploitation sexuelle de mineurs et certaines se sont terminées par des condamnations à de longues peines de prison.

